

**Van:** Top, Gerhard van den <5.1.2.e@hilversum.nl>  
**Verzonden:** maandag 28 maart 2022 19:42  
**Aan:** 5.1.2.e, 5.1.2.e  
**CC:** 5.1.2.e, 5.1.2.e  
**Onderwerp:** Gesprek over informatie plicht / betrekken raad en vertrouwelijkheid / geheimhouding ondermijning / radicalisering

Goedenavond 5.1.2.e en 5.1.2.e

Tijdens een presentatie in het Veiligheidsberaad lees ik in de college stukken voor morgen nogmaals onze beantwoording van de vragen van HLB over het NTA dossier.

Dat herinnert mij aan de wens om samen te verkennen, bij voorkeur aan de hand van een voorbereidende notitie van jullie hand, om met elkaar een leidraad te definiëren die mij kan helpen naar de toekomst toe op een adequate manier te voldoen aan mijn informatie plicht richting de raad, en ook recht te doen aan de vertrouwelijkheid / geheimhouding die nodig kan zijn in dit aspect van het OVV dossier.

Zouden jullie dit ter hand willen nemen en in overleg met 5.1.2.e en 5.1.2.e een moment in onze agenda's zoeken om dit te kunnen bespreken?

Dankjulliewel en hartelijke groet,

Gerhard

Verstuurd vanaf mijn iPad

## Agenda B en W (intern), gehouden op datum 29-03-2022.

### 4.2 Beantwoording Art. 41 RvO vragen HLB inzake opvolging commissiebespreking 12-1 van het NTA Rapport (1107090/<sup>5.1.2.e</sup>)

Op 25 februari 2022 heeft HLB Art.41 RvO vragen gesteld inzake opvolging commissiebespreking 12-1 van het NTA rapport.

#### **Besluit**

De vragen beantwoorden via bijgaande collegebrief.

#### *Toelichting*

Akkoord met aanpassingen. De portefeuillehouder wordt gemachtigd de aanpassingen aan te brengen.

De inleiding van de tekst is van de vraagsteller. Het kan lijken alsof dit een standpunt van het college is. De inleiding kan worden weggelaten. Hier in de plaats van een kort en bondig, op datum x heeft Hilversum Lokaal Belang vragen gesteld op basis van artikel 41 van het Reglement van Orde over...., met daaronder de beantwoording.

Aan de gemeenteraad  
cc college van B en W  
cc pers

BEZOEKADRES:  
RAADHUIS  
DUDOKPARK 1  
TELEFOONNUMMER: 14 035  
WWW.HILVERSUM.NL

DATUM 30 maart 2022

ZAAKNUMMER 1107090

BEHANDELD DOOR 5.1.2.e 5.1.2.e

TELEFOON 5.1.2.e

UW KENMERK

BIJLAGEN

BETREFT Beantwoording vragen art 41 Hilversums Lokaal Belang

Geachte raads- en commissieleden,

Er zijn op 25 februari 2022 artikel 41 vragen gesteld door Hilversums Lokaal Belang over opvolging van de commissiebespreking van 12 januari 2022.

Hieronder volgen de vragen en antwoorden:

*VRAGEN:*

*1)Hoe gaat u de voorgenomen verbetering van de relatie met de moskeebesturen verder oppakken?*

Op 13 februari jl. heeft een tweede gesprek plaatsgevonden met de moskeebesturen, de burgemeester van Huizen vanuit de rol als opdrachtgever, pastoor Dresme vanuit het bondgenoten overleg en de burgemeester van Hilversum. Dit is door alle deelnemers als een constructief overleg ervaren. Ook in de toekomst zullen we met elkaar in contact blijven via onder andere het bondgenoten overleg.

*2)Bent u dan wel van mening dat de burgemeester in situaties waar de veiligheid van Hilversummers (en eventueel de Regio) in gevaar dreigt te komen c.q. is gekomen de Raad tijdig door u zal moeten worden geïnformeerd? Eventueel naar uw oordeel, noodzakelijkerwijs in beslotenheid?*

De Gemeenteraad wordt tijdig geïnformeerd als er situaties zijn waarbij de veiligheid van Hilversummers in gevaar dreigt te komen. Er zijn in het verleden geen situaties geweest waarbij de veiligheid van de Hilversummers in gevaar dreigde te komen. We leefden destijds, ten tijde van het uitvoeren van de krachtenveldanalyse, in een andere tijd, er was een ander veiligheidsbeeld van de Nationale veiligheid (dreigingsniveau 4).

*3) Bent u akkoord met het in samenspraak met de Raad opstellen van een zogenaamd "Veiligheidsprotocol" m.b.t. hoe te handelen als de veiligheid van Hilversummers in gevaar dreigt te komen of is gekomen?*

Er is al een veiligheidsprotocol dat door de gemeente Hilversum wordt gehanteerd. De Nationale overheid heeft in samenspraak met Ministeries en met de Nationale Politie Veiligheidsprotocollen opgesteld. Mocht de veiligheid van de gemeente Hilversum in geding zijn, dan wordt de burgemeester hiervan op de hoogte gesteld volgens de geldende afspraken en treden bepaalde protocollen automatisch in werking.

*4) Gaat u ervoor zorgen dat het ook in uw bezit zijnde rapport van NTA niet vernietigd wordt? Dat is namelijk noodzakelijk om de eventueel nodige beoordeling achteraf van de rechtmatigheid van dat rapport in stand te houden.*

De gemeente Hilversum houdt zich in alle gevallen aan de hiervoor geldende procedures.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Hilversum,  
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

mr. P. Torres Barrera

dr. ir. G.M. van den Top

**Van:** Top, Gerhard van den  
**Verzonden:** donderdag 31 maart 2022 09:45  
**Aan:** 5.1.2.e  
**CC:** 5.1.2.e; 5.1.2.e; Mantel; 5.1.2.e  
**Onderwerp:** Re: Digitaal akkoord beantwoording art 41 vragen van HLB n.a.v. bespreking in college  
**Bijlagen:** image001.png; image002.png; image003.png; image004.png; image005.png; image006.png; image007.png; Collegebrief art 41 3003AlaR.docx

Goedemorgen 5.1.2.e dank voor de aanpassingen, hiermee mijn akkoord.

Hartelijke groet,

Gerhard

Verstuurd vanaf mijn iPhone

Op 30 mrt. 2022 om 13:29 heeft 5.1.2.e <5.1.2.e@hilversum.nl> het volgende geschreven:

Beste burgemeester,

Gaat u akkoord met de aangepaste bijgevoegde brief inclusief beantwoording art 41 vragen van HLB?

Ik heb contact gehad met de collega's van Bestuursondersteuning. Zij hebben mij teruggekoppeld wat aangepast moet worden.

Mocht u akkoord gaat wilt u dan uw digitaal akkoord via de mail geven met in cc Mantel (5.1.2.e@hilversum.nl).

Mocht er nog wat zijn dat ik moet wijzigen/aanpassen dan hoor ik dat uiteraard graag van u.

Alvast bedankt voor uw moeite.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e 5.1.2.e

5.1.2.e

Gemeente Hilversum | 5.1.2.e [@hilversum.nl](mailto:5.1.2.e@hilversum.nl)

(5.1.2.e | 5.1.2.e



***In Hilversum zijn vier moskeeën;***

- Milli Gorus, Herenstraat in Hilversum. Zij maken deel uit van de Diyanet (het Presidium voor Godsdienstzaken, bron Wikipedia)  
Zij zoeken al jaren een ander pand in Hilversum. Zij hebben het huidige pand in eigendom, qua veiligheid en verkeersveiligheid zitten zij daar niet handig. Zij hebben nu verbouwd en tijdens de verbouwing hebben zij gebruik mogen maken van ruimtes bij de Katholieke kerk, bij de St Vitus. Zij zijn nog argwanend richting overheid naar aanleiding van de berichtgeving van het NRC over het onderzoeksbureau NTA.
- Mevlana, ook zij maken deel uit van de Diyanet. Er is momenteel een bestuurswisseling gaande. Het zou wat onrustig zijn momenteel. Dd. 12 april 2022 hebben zij wel aangegeven weer met ons in overleg te willen tijdens ons lokaal bondgenotenoverleg.  
Verder een traditionele moskee, is gelegen aan een zeer smalle weg in een gemêleerde buurt. In de buurt heerst geen onrust.
- Islamitisch Centrum Al Amal, een moskee waar veel om te doen is. Moeilijk om te beschrijven. Ik heb tijdens ons gesprek er meer over verteld.

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e 5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e 5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

De buurtcoördinator wordt hier ook in meegenomen.

- El Fath, op 21 april komen een aantal bestuurders kennis maken. Er is veel gedoe. Het oude bestuur staat onder druk. Er zijn negatieve ontwikkelingen. Aangegeven is dat de burgemeester gaat kennismaken en het gedoe binnen het bestuur niet gaat of wil oplossen. Klinkt cru maar het is hun eigen verantwoordelijkheid etc. Dat begrepen zij ook. Zij komen de 21<sup>e</sup> met 2 personen.

***Leidraad informeren Raad:***

Er zijn zaken vertrouwelijk, strikt vertrouwelijk, geheim en er zijn zaken, thema's die op hoofdlijnen kunnen worden gedeeld. Denk hierbij aan het ontwikkelen van trends; polarisatie door Corona (vaccinaties), door de komst van Vluchtelingen etc. Denk aan het wantrouwen van de overheid. Aan de ontwikkeling van extreem links of rechts en de ontwikkelingen online.

Mijn advies zou zijn om 1 x per kwartaal of zo nodig meer een moment in te plannen om de fracties mee te nemen in deze materie en bij spoed hen ook op hoofdlijnen te informeren (indien mogelijk). Politie, OM, NCTV en AIVD zijn hier belangrijke keystone's.

De adviseur OOV brengt de burgemeester direct op de hoogte als er iets spoedeisends is, zodat de burgemeester dit niet via andere kanalen of partners te horen krijgt.

Op 31 mei praat een collega van het ministerie van J en V de burgemeester en de adviseur OOV bij.

Goed om na overleg ministeries (J en V, SZW, NCTV), politie (5.1.2.e) etc. een globale leidraad op papier te zetten. Onze jurist kan daarbuiten blijven. Adviseur OOV heeft

wel contact met hem gehad. Wel is het zaak de griffier erbij te betrekken. Adviseur OOV heeft ook telefonisch contact met hem gehad.

Na de afspraken, na de gesprekken wordt er een afspraak met de griffier ingepland.

Bij het maken van een globale leidraad moeten intern en extern betrokken partners worden meegenomen.

Neemt niet weg dat wij in het begin een deel van de raad mee kunnen nemen bij ontwikkelingen, trends en thema's.

### **Contact met moskeeën n.a.v. krachtenveldanalyse NTA:**

Er kunnen voor 13 april nog geen documenten worden overlegd. Het WOB-verzoek vanuit het NRC richting Huizen loopt nog. De woordvoerder van de moskeeën in Hilversum heb ik hiervan via de mail op de hoogte gesteld.

Bij een volgend lokaal bondgenotenoverleg sluiten tot onze grote vreugde toch 2 moskeeën aan (Mevlana en el Fath).

Adviseur OOV heeft uitgelegd wat het bondgenotenoverleg ongeveer inhoudt. Thema's, problematiek, mooie initiatieven komen aan de orde. De burgemeester maakt formeel geen onderdeel uit van de club. Wel interessant om eens aan te haken, bijvoorbeeld tijdens een bespreking van een thema of als er een interessante spreker is. Wel goed om een keer kennis te maken met deze club.

Bij de gemeente Huizen wordt gekeken naar een mogelijkheid om onder bepaalde voorwaarden inzage te geven over het deel van de krachtenveldanalyse dat over Huizen gaat. Fysiek krijgen dan een aantal moskeebestuurders inzage. In Hilversum speelt dit (nog) niet en ik wil daar ook graag over sparren/schakelen.

### **Regionaal Bondgenotenoverleg**

Ook uitgelegd wat dit overleg inhoudt. Regionaal zijn religieuze gemeenschappen aangehaakt. Politie is organisator samen met gemeente en vertegenwoordiger Raad van Kerken<sup>5.1.2.e</sup> <sup>5.1.2.e</sup>).

Deelnemers zijn, naast de religieuze gemeenschappen, vertegenwoordigers van scholen, van ondernemers, maatschappelijk welzijn, LHBTI, jongeren etc. Ook hier worden brede maatschappelijke ontwikkelingen besproken en zo nodig acties uitgezet.

### **Vervolg:**

Op 20 april vindt er een lokaal bondgenotenoverleg plaats. De burgemeester haakt deze keer niet aan.

Op 21 april een kennismaking met bestuurders van El Fath en de burgemeester.

Op 31 mei een afspraak met de accounthouder namens ministerie van J en V.

In de toekomst wordt een afspraak ingepland met de portefeuillehouder van de politie,<sup>5.1.2.e</sup> <sup>5.1.2.e</sup> en met collega's van de NCTV en met collega's van het ministerie van SZW.

Afspraak met de griffier.

Kijken wat de mogelijkheden zijn om de raad op onderdeel en op hoofdlijnen mee te nemen. Leidraad opstellen.

**Uitsluitend per e-mail verzonden** (5.1.2.e [@hilversum.nl](mailto: [redacted]@hilversum.nl))

Aan: De burgemeester dhr. dr. ir. G.M. van den Top

Edelachtbare heer van den Top,

Namens de besturen van de vier Hilversumse moskeeën doe ik u deze brief toekomen. U bent in februari benoemd tot de nieuwe burgemeester van Hilversum. Met uw voorganger – de heer P. Broertjes – hebben we een lange geschiedenis aan hoogte- en dieptepunten meegemaakt. Helaas heeft de wisseling van het burgemeesterschap plaatsgevonden in één van de grootste dieptepunten uit de geschiedenis in de relatie tussen de gemeente Hilversum en de islamitische gemeenschap die de moskeeën – mede via lidmaatschap - vertegenwoordigt.

### **NTA-dossier**

U zult hoogstwaarschijnlijk geïnformeerd zijn over en bekend zijn met het NTA-dossier en de pijnpunten in dit dossier. Een herhaling van die feiten acht ik om die reden niet nodig. Na verschillende publicaties over de misstanden rond het NTA-dossier en het structurele wantrouwen vanuit de gemeente jegens de lokale moslimgemeenschap dat dit dossier heeft blootgelegd, hebben partijen meerdere keren gesprekken gevoerd. Zo is er een gesprek geweest met uw voorganger en een gesprek met uw voorganger tezamen met de huidige burgemeester van Huizen. Al deze gesprekken hebben niet geleid tot de gewenste openheid van zaken. Ondertussen zijn – na het verstrijken van de tijd – elders in Nederland en binnen de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek nieuwe feiten boven water gekomen. Feiten die het vermoeden van het bestaan van juridische en ethische knelpunten binnen het NTA-dossier bevestigen. Deze juridische en ethische knelpunten en het gevoel van structurele wantrouwen vanuit de gemeente heeft de relatie ernstig bekoeld. Gezien de goede en laagdrempelige relatie die partijen in het verleden altijd hadden, is het NTA-dossier een moeilijk te verteren dossier geworden.

### **Vooruitkijken**

Niettemin vinden we het belangrijk vooruit te kijken. Het vertrouwen tussen partijen moet hersteld worden. Dat kan alleen door met elkaar het gesprek te voeren, een dialoog aan te gaan en goede afspraken te maken voor de toekomst. Om die reden doe ik u het voorstel een gesprek met mij en de vertegenwoordigers van de moskeeën aan te gaan met als uitgangspunt een vruchtbare voedingsbodem te creëren en een gezonde samenwerking mogelijk te maken. Ik verneem graag of u daarvoor openstaat.

Met vriendelijke groet, Mede namens de vier moskeeën,

**Van:** Top, Gerhard van den  
**Onderwerp:** FW: Inzake Hilversumse moskeeën / NTA  
**Bijlagen:** Brief 23 december 2022 burgemeester .pdf

**Van:** 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e @outlook.com>  
**Datum:** 23 december 2022 om 17:38:04 CET  
**Aan:** burgemeester <5.1.2.e @hilversum.nl>, "Top, Gerhard van den"  
<5.1.2.e @hilversum.nl>  
**Onderwerp:** Inzake Hilversumse moskeeën / NTA

Edelachtbare heer van den Top,

Bijgaand treft u een brief die ik u namens de vier Hilversumse moskeeën doe toekomen. Korthedshalve verwijs ik u naar de inhoud daarvan. Namens de Hilversumse moskeeën kijk ik uit naar uw reactie.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

---

**Van:** Top, Gerhard van den  
**Verzonden:** donderdag 19 januari 2023 00:02  
**Aan:** 5.1.2.e  
**CC:** 5.1.2.e; 5.1.2.e  
**Onderwerp:** Re: Inzake Hilversumse moskeeën / NTA  
**Bijlagen:** image001.jpg; image001.jpg; Mail voor de vertegenwoordigers van de moskeeën.docx

Tenslotte nog: hou maar even de u vorm aan, dus niet 'jullie'

Verstuurd vanaf mijn iPad

Op 18 jan. 2023 om 16:27 heeft 5.1.2.e <5.1.2.e@hilversum.nl> het volgende geschreven:

5.1.2.e

Hierbij de aangepaste brief voor de moskeeën.

Succes vanavond!

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e | 5.1.2.e | Openbare Orde en Veiligheid | Gemeente Hilversum | Dudokpark 1 | 1217 JE | Hilversum | [www.hilversum.nl](http://www.hilversum.nl) |

---

**Van:** 5.1.2.e  
**Verzonden:** woensdag 18 januari 2023 14:03  
**Aan:** 5.1.2.e <5.1.2.e@hilversum.nl>  
**CC:** 5.1.2.e <5.1.2.e@hilversum.nl>  
**Onderwerp:** FW: Inzake Hilversumse moskeeën / NTA

Dag 5.1.2.e

Bijgevoegd de mail die mogelijk naar de vertegenwoordiger van de Hilversumse moskeeën kan worden gestuurd. Ik hoor graag als er nog iets moet worden aangepast.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e | 5.1.2.e | Openbare Orde en Veiligheid | Gemeente Hilversum | Dudokpark 1 | 1217 JE | Hilversum | [www.hilversum.nl](http://www.hilversum.nl) |

---

**Van:** 5.1.2.e 5.1.2.e <[5.1.2.e@outlook.com](mailto:5.1.2.e@outlook.com)>  
**Verzonden:** vrijdag 23 december 2022 17:38  
**Aan:** burgemeester <5.1.2.e@hilversum.nl>; Top, Gerhard van den

<5.1.2.e [redacted]@hilversum.nl>

**Onderwerp:** Inzake Hilversumse moskeeën / NTA

Edelachtbare heer van den Top,

Bijgaand treft u een brief die ik u namens de vier Hilversumse moskeeën doe toekomen. Korte tijdshalve verwijs ik u naar de inhoud daarvan. Namens de Hilversumse moskeeën kijk ik uit naar uw reactie.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e [redacted]

Geachte <sup>5.1.2.e</sup>

Namens de gemeente wil ik u bedanken voor uw brief van 23 december 2023 met het verzoek om vooruit te kijken en om het vertrouwen tussen alle partijen te herstellen.

Vanwege de kerstvakantie heeft de beantwoording van uw brief wat langer op zich laten wachten, maar desalniettemin vind ik het belangrijk om met elkaar in gesprek te gaan. Ik vind het dermate belangrijk om de dialoog aan te gaan en om gezamenlijk vooruit te kijken. Daarom is in samenspraak met <sup>5.1.2.e</sup> <sup>5.1.2.e</sup> en <sup>5.1.2.e</sup> besproken dat zij contact met u en de vier vertegenwoordigers van de vier moskeeën opnemen. Van <sup>5.1.2.e</sup> <sup>5.1.2.e</sup> heb ik begrepen dat jullie deze week contact hebben gehad en voor volgende week een afspraak hebben gepland.

Ik geloof dat een open en eerlijk gesprek de basis is voor een gezonde samenwerking en ik ben er van overtuigd dat we samen een positieve verandering kunnen teweegbrengen.

Hoogachtend,

De burgemeester van Hilversum

dr. ir. G.M. van den Top

## Memo

Portefeuillehouder: N. Meijer

---

Betreft : Radicalisering  
Aan : Leden van het Districtelijk Veiligheidscollege Gooi en Vechtstreek  
T.b.v. : Vergadering van 23 maart 2023  
Van : N. Meijer  
Behandelaar : 5.1.2.e  
E-mail/telefoonnummer : 5.1.2.e @huizen.nl / 5.1.2.e  
Datum : 7 februari 2023  
Bijlage : Offerte fenomeenanalyse Radar Advies Groep  
Offerte fenomeenanalyse NTA

Geachte leden van het DVC,

Zoals tijdens het afgelopen DVC toegezegd wil ik u graag meenemen in de ontwikkelingen die spelen als het gaat om de voorbereidingen op de nieuwe fenomeenanalyse in de gemeenten van het district Gooi en Vechtstreek.

- **Netwerkanalyse/fenomeenanalyse**

Op dit moment hebben we in onze regio onvoldoende zicht op eventuele gevaren vanuit rechts- en links-extremisme hoek, anti-overheidsdenken en problematische complottheorieën. In het dreigingsbeeld van de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding van november jl. worden deze vormen van extremisme expliciet benoemd. Landelijk gezien zijn deze vormen van extremisme in opmars. Om onze lokale en regionale aanpak tegen extremisme te versterken is het van belang om mogelijke gevaren vanuit deze vormen van extremisme in kaart brengen.

In het vorige DVC werd verwezen naar het besluit om in 2022 géén nieuwe fenomeenanalyse te laten uitvoeren naar aanleiding van de maatschappelijke onrust in reactie op het NRC artikel over het onderzoek dat NTA uitvoerde. Ook werd gerefereerd aan de Versterkingsgelden die in 2022 niet gebruikt waren, omdat dit onderzoek op zich heeft laten wachten, maar die in 2023 mogelijk wel gebruikt mochten gaan worden voor een nieuwe fenomeenanalyse. Ondertussen is ons toegezegd dat de Versterkingsgelden die in 2022 niet gebruikt zijn, alsnog in 2023 besteed mogen worden aan een fenomeenanalyse.

De opdracht op basis waarvan Radar en NTA hun offerte hebben opgesteld betreft het in brede zin in kaart brengen van problematische en extremistische gedragingen en uitingen binnen de verschillende stromingen, binnen de gemeenten van het district Gooi en Vechtstreek, alsmede het bieden van aanbevelingen over de wijze waarop de gemeenten hier het beste mee kunnen omgaan. De opdracht is voorts om dit onderzoek in volstrekte transparantie uit te voeren, waarbij rekening wordt gehouden met de privacy van de deelnemers. Dit betekent dat er van tevoren duidelijk wordt gecommuniceerd over het verloop van het onderzoek, de onderzoekende partij en het doel van het onderzoek, maar

ook dat geïnterviewde personen erop kunnen rekenen dat zij in vertrouwen aan dit onderzoek kunnen deelnemen.

Het onderzoek van Radar zal drie fasen kennen: de oriëntatiefase, de uitvoeringsfase en fase van analyse en rapportage. In de eerste fase wordt het onderzoek samen met de opdrachtgever op detailniveau vastgesteld. Er worden doelgroepen geselecteerd om te benaderen voor een survey en de groepsgesprekken, de pizza-avond en interviews worden voorbereid. In fase 2 wordt de survey uitgezet en opgevolgd door interviews en groepsgesprekken. Daarbij wordt de pizza-avond georganiseerd met tot 3 (voor dit onderzoek) relevante inwoners per gemeente. In fase 3 worden de opbrengsten van de survey, groepsgesprekken en interviews geanalyseerd en gerapporteerd. De offerte van Radar bood in eerste aanleg geen optie om respondenten één op één te interviewen, maar desgevraagd is dit door Radar aanvullend geoffreerd. De opdrachtgever wordt tussentijds betrokken bij het verloop van het onderzoek en om input gevraagd. Op uitdrukkelijk verzoek van de opdrachtgever blijft het onderzoeksteam autonoom in de daadwerkelijke uitvoering van het onderzoek, binnen de kaders van de opdracht uiteraard. De opdrachtgever wordt gevraagd input te geven op feitelijke juistheid van delen van het onderzoek en om suggesties te doen ten aanzien van de te selecteren respondenten. Het onderzoeksteam is autonoom om, buiten de feitelijke juistheid van delen van het onderzoek, de input van de opdrachtgever over te nemen of niet.

De onderzoeksopzet van NTA is verdeeld in vijf fasen. De eerste fase is de oriëntatiefase. Hierin wordt samen met de opdrachtgever het onderzoeksvoorstel vastgesteld, een *pool* van respondenten geselecteerd en waar nodig nog wijzigingen gedaan in de opzet. Fase 2 betreft het bureau- en literatuuronderzoek. In deze fase wordt een sfeerbeeld gecreëerd aan de hand van bijvoorbeeld rapporten en beleidsstukken maar ook open bronnen. Fase 3 betreft het verrijken van het sfeerbeeld uit fase 2 met antropologisch onderzoek dat bestaat uit interviews met professionals, een werkgroep met betrokkenen uit de gemeenten en observaties in de openbare ruimte. Deze observaties in de openbare ruimte zijn gericht op uitingen van radicalisering of extremisme in de publieke ruimte in de vorm van bijvoorbeeld pamfletten, posters, graffiti, en dergelijke. (Het gaat hierbij dus uitdrukkelijk niet om het observeren van personen.) Uitspraken in de interviews worden verder geverifieerd door andere bronnen te onderzoeken (triangulatie). De vierde fase betreft de analyse van alle onderzoeksresultaten. Deze fase loopt parallel aan de eerste drie fasen. De laatste fase is de rapportagefase. Hierin worden de onderzoeksvragen beantwoord en gebundeld in de rapportage. Ook NTA vraagt aan de opdrachtgever om het verloop van het onderzoek te monitoren en om mee te denken over bijvoorbeeld de *respondentenpool*. Ook hierin zal het onderzoeksteam volledig autonoom zijn om het onderzoek vorm te geven, binnen de kaders van de opdracht.

De offertes wekken de indruk dat zowel Radar als NTA in staat zijn om deze fenomeenanalyse uit te voeren. Inhoudelijk lopen de onderzoeksopzetten niet ver uiteen. De faseopbouw van beide onderzoeken vertonen sterke parallellen en betreffen gelijksoortige onderzoeksvormen. Het gaat in beide gevallen om vooronderzoek, interviews en plenaire sessies met zowel professionals als inwoners met afsluitend analyse en rapportage. Wat betreft de begroting is het relevant om op voorhand op te merken dat het budget dat beschikbaar is gesteld in de vorm van Versterkingsgelden <sup>5.1.2.b</sup> euro

bedraagt. Radar offreert een tweetal bedragen, namelijk <sup>5.1.2.f</sup> euro zónder individuele interviews en <sup>5.1.2.f</sup> euro mét individuele interviews. NTA offreert <sup>5.1.2.f</sup> euro en dit is standaard mét individuele interviews. (De genoemde bedragen zijn exclusief BTW.)

Een andere afweging die minder tastbaar is, maar daarmee niet minder relevant, betreft het maatschappelijk effect en de beeldvorming rondom de keuze van de partij. Enerzijds valt te beargumenteren dat een keuze voor NTA, ook in de beeldvorming naar de inwoners toe, een publieke steunbetuiging is na alle negatieve publiciteit die het NRC-artikel heeft opgeleverd. Anderzijds schuilt in de keuze voor NTA het risico dat dit leidt tot nog meer of een hernieuwde maatschappelijke onrust die de effectiviteit van het onderzoek zou kunnen schaden.

Mijns inziens valt er veel nuance aan te brengen in dit beeld rondom de naam NTA. Graag wil ik dit spanningsveld met u bespreken.


### **Advies**

Uit vorengaande vloeit het volgende advies voort: overwegende dat NTA in staat is om dit onderzoek uit te voeren en, binnen het gebudgetteerde bedrag op een meer diepgravende wijze van Radar, maar ook dat de maatschappelijke onrust die voorlopig nog kleeft aan de naam NTA en het belang van een daadwerkelijk effectieve fenomeenanalyse, is het advies om de fenomeenanalyse in 2023 aan Radar uit te besteden.

**Offerte en onderzoeksplan**  
**fenomeenanalyse**  
**district Gooi en Vechtstreek**

- \* Rechts-extremisme
- \* Links-extremisme
- \* Radicaal complotdenken
- \* Anti-overheid extremisme

## Inhoudsopgave

<b>1. Inleiding</b> .....	<b>4</b>
<b>2. Doelstelling</b> .....	<b>4</b>
<b>3. Het onderzoek</b> .....	<b>4</b>
3.1 Hoofd- en deelvragen .....	4
3.2 Operationalisering begrippen .....	5
3.3 Type onderzoek .....	8
3.4 Onderzoeksfasen .....	8
5.1.2.f  .....	8
.....	8
.....	9
.....	9
.....	10
3.5 Onderzoeksteam.....	10
3.6 Begeleidingscommissie .....	10
3.7 Planning en contactmomenten.....	10
3.8 Afbakening en risico's .....	10
<b>4. Producten</b> .....	<b>11</b>
4.1 Deel- en eindproducten .....	11
<b>5. Communicatie</b> .....	<b>11</b>
<b>6. Financiën</b> .....	<b>12</b>
<b>Bijlagen</b> .....	<b>13</b>
Bijlage 1. Over NTA .....	13
Bijlage 2. Cv's onderzoeksteam .....	14

## Aanleiding

Naar aanleiding van de wens van de gemeenten in district Gooi en Vechtstreek om inzicht te verkrijgen in de manifestatie van rechts- en linksextremisme, het anti-overheidsdenken en complotdenken, ontvangt u de volgende offerte. Hierin wordt inzicht gegeven in het uit te voeren onderzoek, de vraagstelling en de eindproducten en ook de uren en financiële afspraken.

In de laatste publicaties van het Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland (DTN) van de NCTV komt naar voren dat de hierboven genoemde vormen van extremisme in opkomst zijn. De gemeenten Huizen, Hilversum, Gooise Meren, Blaricum, Laren en Wijdemerem in district Gooi en Vechtstreek willen meer zicht krijgen op de uitingen (online en offline). Zowel qua omvang als ernst binnen de regio. Daarnaast zoeken de gemeenten concrete handelingsperspectieven hoe om te gaan met deze manifestaties en hoe deze te voorkomen.

Op basis van bovenstaande heeft u de volgende vragen:

- Wat is er op dit moment waarneembaar aan problematische en extremistische gedragingen en uitingen binnen de verschillende stromingen zoals het rechts- en linksextremisme, anti-overheidsdenken en complotdenken?
- Hoe heeft zich dit de afgelopen jaren gemanifesteerd?
- Wat is de rol van het online landschap hierbij? Is dit een verzamelplek voor extremisten en een plek waar personen zeer snel (gewelddadig) kunnen radicaliseren? Of spelen er andere dingen?
- Welke zorgen en/of aandachtspunten (op basis van trends en ontwikkelingen) zijn er voor de komende jaren?
- Welke aanbevelingen kunnen er worden gedaan ten aanzien van o.a.:
  - De lokale aanpak radicalisering?
  - De signaleringsstructuur in de regio?
  - De informatiepositie?
  - De preventieve aanpak?

Dit onderzoeksplan beschrijft de wijze waarop wij invulling willen geven aan de beschreven opdracht. Uw offerteaanvraag vormt daarbij de leidraad.

## 1. Inleiding

Op basis van de beschreven behoefte en vragen kan NTA een fenomeenanalyse uitvoeren. Dit houdt in dat wij aan de hand van verschillende kwalitatieve onderzoeksmethoden de verschijningsvorm van links-extremisme, rechts-extremisme, anti-overheid en problematisch complotdenken in kaart brengen op regionaal niveau. Hierbij worden de belangrijkste (nationale, regionale en lokale) manifestaties en hun risico's voor de lokale samenleving belicht, evenals een analyse van de informatiepositie van de gemeenteprofessionals. De uitkomsten van de fenomeenanalyse vormen de basis voor aanbevelingen om de handelingsperspectieven van de gemeenten te vergroten, hoe om te gaan met de manifestaties en hoe deze – indien gewenst – tegen te gaan. Deze offerte beschrijft de wijze waarop wij invulling willen geven aan de opdracht. Uitgangspunt hierbij is dat het onderzoek in alle openheid en transparantie wordt uitgevoerd. Daar waar in dit onderzoeksplan wordt gesproken over actoren gaat het over organisaties. We doen nadrukkelijk geen onderzoek naar personen.

## 2. Doelstelling

De doelstelling is het leveren van een bijdrage aan het vergroten van de informatiepositie en het handelingsniveau van de gemeenten in district Gooi en Vechtstreek over de bestaande manifestaties van rechts- en linksextremisme, anti-overheidsdenken en (problematisch) complotdenken. Met manifestaties wordt bedoeld: alle waarneembare fysieke en online vertoningen en de aanwezigheid van deze fenomenen.

### Hoe doen we dit?

5.1.2.f

## 3. Het onderzoek

### 3.1 Hoofd- en deelvragen

De onderzoeksvraag die centraal staat in dit onderzoek is:

*Wat zijn op dit moment\* zichtbare manifestaties\*\* van rechts- en linksextremisme, anti-overheidsdenken en (problematisch) complotdenken in district Gooi en Vechtstreek, en hoe kunnen de betrokken gemeenten daar effectief op inspelen? \*\*\**

\* De onderzoeksperiode wordt afgebakend naar: de laatste drie jaar (1 januari 2020-heden).

5.1.2.f

Om tot een beantwoording van de onderzoeksvraag te komen, is antwoord op een aantal deelvragen noodzakelijk.

5.1.2.f

## 3.2 Operationalisering begrippen

In deze paragraaf wordt een aantal begrippen uit de onderzoeksvraag gedefinieerd die nadere uitleg behoeven. Het gaat om de begrippen: extremisme, rechts-extremisme, links-extremisme en radicaal complotdenken.

### Extremisme

Als we de term extremisme willen definiëren, kunnen we dat niet doen zonder de context te schetsen. Extremisme is één van de drie mogelijke eindstadia van een radicaliseringsproces. Radicalisering zien we als een proces, niet als een eindstadium. Er bestaan uiteenlopende definities van radicalisering. Voor dit onderzoek wordt de uitleg van de AIVD gebruikt, die de volgende definitie hanteert:

*‘Het (actief) nastreven en/of ondersteunen van diepingrijpende veranderingen in de samenleving, die een gevaar kunnen opleveren voor (het voortbestaan van) de democratische rechtsorde (doel), eventueel met het hanteren van ondemocratische methodes (middel), die afbreuk kunnen doen aan het functioneren van de democratische rechtsorde (effect).’<sup>1</sup>*

Het gaat er dus om dat er een (groeierende) bereidheid is om dit soort veranderingen zelf na te streven en/of te ondersteunen (eventueel op ondemocratische wijze), of om andere mensen hiertoe aan te zetten.<sup>2</sup> Radicalisering wordt hier gesteld als een proces dat drie verschillende eindstadia kent (en waar men zich tussen kan bewegen):

1. Activisme
2. Extremisme
3. Gewelddadig extremisme

Onder activisme verstaan we het inzetten van democratische middelen voor het bereiken van zijn of haar doelen. Er worden geen ondemocratische doelen nagestreefd en activisten blijven binnen de kaders van de democratische rechtsorde.<sup>3</sup>

Extremisme gaat een stap verder. Extremisten vinden geweld een legitiem middel voor het bereiken van hun doelen. Ze gebruiken hiervoor ondemocratische niet-gewelddadige middelen. Voorbeelden van dit soort middelen zijn: systematisch haatzaaien, verspreiden van angst, verspreiden van desinformatie, demoniseren en intimideren.<sup>4</sup>

<sup>1</sup> AIVD. (2004). *Van Dawa tot Jihad*. Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, p. 15.

<sup>2</sup> AIVD. (2004). *Van Dawa tot Jihad*. Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, p. 15.

<sup>3</sup> AIVD. [z.d.]. ‘Extremisme’. Geraadpleegd op 1 april 2021 via: <https://www.aivd.nl/onderwerpen/extremisme>.

<sup>4</sup> AIVD. [z.d.]. ‘Extremisme’. Geraadpleegd op 1 april 2021 via: <https://www.aivd.nl/onderwerpen/extremisme>.

Gewelddadig extremisme gaat nog een stap verder. Gewelddadige extremisten gebruiken geweld voor het bereiken van hun doelen. Ze gebruiken hiervoor ondemocratische gewelddadige middelen. Voorbeelden van geweldsmiddelen zijn: geweldplegingen, mishandelingen of ernstiger vormen van geweld.<sup>5</sup>

### Rechts-extremisme

In dit onderzoek operationaliseren we rechts-extremisme als extreemrechts gedachtegoed met activistische en extremistische handelingen. Extreemrechts en rechts-extremisme worden regelmatig door elkaar gehaald, maar zijn wezenlijk verschillend. Waar rechts-extremisme over 'daden' gaat, gaat extreemrechts over 'ideeën'. Anders gezegd: extreemrechts is het gedachtegoed op basis waarvan extreemrechtse groeperingen rechts-extremistische daden uitvoeren.

### Extreemrechts

De extreemrechtse ideologie stelt dat de 'eigen' groep (vaak het 'blanke ras') bedreigd wordt. Door andere culturele, etnische of religieuze groepen en een linkse, progressieve of globalistische (soms joodse) elite. Ook het huidige democratische systeem, dat de eigen groep niet dient, is onderdeel van het probleem. Extreemrechts wil een betere wereld waarin geen 'vreemde' groepen in de nabijheid zijn van de 'eigen' groep. In deze betere wereld leeft de 'eigen' groep volgens duidelijke tradities, regels én waarden en normen. Het traditionele gezin is hierin belangrijk. Voor deze nieuwe wereld is systeemverandering nodig, een (gewapende) revolutie of een rassenoorlog. Dit kan op verschillende manieren: via actievoeren met middelen die binnen de grenzen van de Nederlandse wet vallen (activisten), door het legitimeren van geweld (extremisten) of door het toepassen van geweld (gewelddadige extremisten). Hoewel de kern van de extreemrechtse ideologie hier concreet wordt beschreven, zijn er verschillende variaties mogelijk op de ideologische standpunten van extreemrechts.

### Links-extremisme

In dit onderzoek operationaliseren we links-extremisme als extreemlinks gedachtegoed met activistische en extremistische handelingen. Extreemlinks en links-extremisme worden regelmatig door elkaar gehaald, maar zijn wezenlijk verschillend. Waar links-extremisme over 'daden' gaat, gaat extreemlinks over 'ideeën'. Anders gezegd: extreemlinks is het gedachtegoed op basis waarvan extreemlinkse groeperingen links-extremistische daden uitvoeren.

### Extreemlinks

Volgens de extreemlinkse ideologie is de huidige wereld verdeeld in twee groepen: de onderdrukten versus de onderdrukkers. Het kapitalistische systeem houdt met opzet de ongelijkheid tussen deze twee groepen in stand. Onderdelen van dit systeem zijn bijvoorbeeld de natiestaat, de parlementaire democratie, maar ook eigendomsrechten. Dit systeem kent geen toekomst en wordt gezien als de vijand. Extreemlinks wil een betere wereld, waarin gelijkheid bestaat tussen groepen. Gelijkheid op basis van gender, etniciteit, seksualiteit en economische 'klasse'. Deze betere wereld komt tot stand door strijd te voeren tegen het huidige systeem. Dat kan op verschillende manieren: door actie te voeren met middelen die binnen de grenzen van de Nederlandse wet vallen (activisten), door het legitimeren van geweld (extremisten) of door het toepassen van geweld (gewelddadige extremisten).

Hoewel de kern van de extreemlinkse ideologie hier concreet wordt beschreven, zijn er verschillende variaties mogelijk op de ideologische standpunten van extreemlinks. Binnen de extreemlinkse

---

<sup>5</sup> AIVD. [z.d.]. 'Extremisme'. Geraadpleegd op 1 april 2021 via: <https://www.aivd.nl/onderwerpen/extremisme>.

beweging is meer variatie aanwezig dan binnen de extreemrechtse beweging. Aanhangers van de extreemlinkse ideologie houden zich bijvoorbeeld ook bezig met onderwerpen als antifascisme, anarchisme, marxisme, asiel- en vluchtelingenbeleid en verzet tegen de huidige status quo, die niet links genoeg is (hieronder valt ook kritiek op socialistische en liberale actoren).<sup>6</sup>

### Radicaal complotdenken

Complotdenken houdt in dat iemand gelooft in de aanwezigheid van een complot. Dit zijn volgens Birchall *'constructies die een als onrechtvaardig of onverdraaglijk ervaren individuele of maatschappelijke situatie of ontwikkeling verklaren door deze situatie voor te stellen als het doelbewuste resultaat van een groep mensen die in het geheim samenwerkt met kwade bedoelingen'*.<sup>7</sup> Dit betekent dat wordt geloofd in een samenzwering die niet is vastgesteld of bewezen. Complotdenken kan een wereldbeeld vormen dat het beeld op de realiteit kan beïnvloeden.<sup>8</sup> Complotten bestaan, en het onderzoeken ervan is op zichzelf niet problematisch. Journalisten en onderzoekers zoeken bijvoorbeeld professioneel naar eventuele complotten. Hierbij houden ze wel onderzoeksmethodes en codes (zoals de journalistieke code) aan om doelredenerie te voorkomen.

Er kan sprake zijn van een manier van onderzoeken van complotten die problematisch wordt: radicaal complotdenken. Radicaal complotdenken onderscheidt zich van 'verdiepen in complotten' of 'kritisch over complotten nadenken' en heeft een aantal kenmerken die radicaal complotdenken problematisch maken in een democratie waar dialoog en participeren belangrijk zijn: allereerst door de allesomvattende schaal en heftigheid waarin radicaal complotdenkers het complot zien. Volgens radicaal complotdenkers is er een wereldwijde en bijna almachtige elite die achter het complot zit. Deze dreiging zou in veel aspecten van de samenleving een rol spelen. Dit zorgt ervoor dat het radicaal complot een 'wereldbeeld' vormt, wat afstand kan creëren van de rest van de samenleving. Ten tweede kan de '360-graden bril' van een dreigend complot ervoor zorgen dat je vaak en overall signalen van dreiging ziet. Zo'n complotwereldbeeld kan resulteren in minder participeren en een machteloos gevoel.<sup>9</sup> Met radicaal ideologisch (complot)denken kan ook fanatisme samengaan. Er lijkt een onwil te zijn om informatie die het eigen wereldbeeld tegenspreekt, te erkennen of zelfs maar te evalueren. De persoon lijkt ongevoelig voor (reguliere) sociale druk en richt zijn of haar milieu zo in dat deze de ideeën bevestigen. De kijk op de wereld wordt in grote mate bepaald door ideologie, waar de persoon zeer zeker van is.<sup>10</sup> Fanatisme maakt

<sup>6</sup> We baseren deze onderwerpen op eigen openbronnenonderzoek, veldwerk en bronnen zoals de NCTV. Te raadplegen van: <https://nctv.nl/onderwerpen/dtn/definitie-gebruikt-in-het-dtn> en AIVD (<https://aivd.nl/onderwerpen/extremisme/links-extremisme>).

<sup>7</sup> Birchall, C. (2006). *Knowledge Goes Pop. From Conspiracy Theory to Gossip*. London: Routledge, p. 34.

<sup>8</sup> Drinkwater, K.G. et al. (2021). To What Extent Have Conspiracy Theories Undermined COVID-19: Strategic Narratives? *Frontiers in communication*. [Online]; Koltko-Rivera, M.E. (2004). The Psychology of Worldviews. *Review of General Psychology* 8(1), p. 3-58.

<sup>9</sup> Douglas, K.M., Sutton, R.M., & Cichocka, A. (2017). The Psychology of Conspiracy Theories. *Current Directions in Psychological Science*, 26(6), p. 538-542.

*"Unfortunately, research conducted thus far does not indicate that conspiracy belief effectively satisfies this motivation. On the contrary, exposure to conspiracy theories appears to immediately suppress people's sense of autonomy and control (Douglas & Leite, 2017; Jolley & Douglas, 2014a, 2014b). These same studies have also shown that it makes people less inclined to take actions that, in the long run, might boost their autonomy and control. Specifically, they are less inclined to commit to their organizations and to engage in mainstream political processes such as voting and party politics. Furthermore, exposure to conspiracy theories may subtly undermine people's autonomy in another way. Douglas and Sutton (2008) showed that people were effectively persuaded by proconspiracy material but were not aware that they had been persuaded and falsely recalled that their preexposure beliefs were identical to their new beliefs. Since conspiracy theories suggest that important outcomes are in the hands of malevolent forces who possess and exercise powers beyond legitimate limits, it would not be surprising if further research suggests that their effect is often disempowering."*

<sup>10</sup> Schuurman, B.W., & Taylor, M. (2018, februari). Reconsidering radicalization: Fanaticism and the link between ideas and violence. *Perspectives on Terrorism* Vol. 12, No. 1, p. 13

*"Fanatical behavior encompasses ten qualities. These are, 1) an excessive focusing on issues of concern to the fanatic, 2) a worldview that is solely based on ideological convictions, 3) an insensitivity to others and to 'normal' social pressures, 4) a loss of critical judgment in that the fanatic is apt to pursue ends and utilize means that seem to run contrary to his or her personal interests and 5) a surprising tolerance for inconsistency and incompatibility in the beliefs held. People engaged in fanatical behavior are further apt to display 6) great certainty in the*

discussiëren en samenleven lastiger. Ten slotte kan het samengaan met wij-zij-denken, een delegitimering en/of een vijandsbeeld van de samenleving, de democratische rechtsstaat en mogelijk zelfs een geweldslegitimatie (dan spreken we mogelijk zelfs over extremistisch complotdenken).

Wanneer radicaal complotdenken samengaat met het legitimeren van geweld, krijgt dat het label 'complotextremisme'. Hiervan is bijvoorbeeld sprake wanneer complotextremisten het vertrouwen in de volledige democratische rechtsstaat hebben opgegeven, maar wel zo'n grote dreiging zien (bijvoorbeeld 'massadepopulatie', 'genocide', het instellen van een dictatuur, massacontrole) dat niet handelen geen optie is. Dan kan het voorkomen dat iemand anarchistisch geweld (hier: niet door de overheid, maar als burger 'het heft in eigen handen nemen') als enige oplossing of zelfs als plicht ziet. Dit kan leiden tot het faciliteren of uitvoeren van gewelddadige acties.

### 3.3 Type onderzoek

De uitgevoerde opdracht is een kwalitatief onderzoek met een combinatie van literatuur, openbronnenonderzoek en antropologisch onderzoek. Kwantitatieve onderzoeksresultaten, zoals cijfers over bijvoorbeeld meldingen, dienen ter ondersteuning van het kwalitatieve onderzoek waar interviews centraal staan. Onder actoren verstaan we bijvoorbeeld professionals, aandacht functionarissen en partners. Het doel van dit onderzoek is om een totaalbeeld te krijgen van de manifestaties en de mate van ernst daarvan.

### 3.4 Onderzoeksfasen

5.1.2.f

---

*appropriateness of the actions taken, 7) a simplified view of the world, 8) high resistance to facts or interpretations that undermine their convictions, 9) disdain for the victims of the fanatic's behavior and 10) the construction of a social environment that makes it easier to sustain fanatical views."*

5.1.2.f



Totale tijdsinvestering in deze fase is 52 uur.

5.1.2.f

### 3.5 Onderzoeksteam

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

*De cv's van de onderzoekers vindt u in bijlage 2.*

### 3.6 Begeleidingscommissie

Het is wenselijk om gedurende de onderzoeksperiode een begeleidingscommissie te benoemen. De begeleidingscommissie kan bestaan uit een (bestuurlijke) vertegenwoordiging van de basisteamdriehoek, vertegenwoordiging van de opdrachtgever of een te benoemen extern lid. De projectleider vanuit de opdrachtnemer dient als gesprekspartner voor de begeleidingscommissie.

### 3.7 Planning en contactmomenten

5.1.2.f

Tijdens de uitvoering van het onderzoek is er maandelijks contact tussen opdrachtgever en opdrachtnemer over de voortgang van het onderzoek. De projectleider van dit onderzoek verzorgt het contact vanuit NTA met de opdrachtgever.

### 3.8 Afbakening en risico's

#### **Invloed van internationale en nationale ontwikkelingen op onderzoek**

Diverse ontwikkelingen op nationaal en internationaal niveau, zoals aanslagen, de infiltratie van de AIVD en aanhoudingen door de politie, kunnen ervoor zorgen dat er sprake is van een gepolariseerd speelveld. Dit betekent dat dit onderzoek gaat over een gevoelig onderwerp. Respondenten (en andere bronnen van informatie) kunnen verschillende belangen hebben vanuit politieke overwegingen of een aanwezig veiligheidsbewustzijn. Dit kan ertoe leiden dat de uitkomsten van het onderzoek een gekleurd beeld schetsen. Om dit zoveel mogelijk te ondervangen, wordt

gebruikgemaakt 5.1.2.f 5.1.2.f 5.1.2.f  
5.1.2.f  
5.1.2.f  
5.1.2.f Tot slot zal de projectleider bij nieuwe ontwikkelingen/incidenten contact opnemen met de opdrachtgever om deze te informeren over de impact en signalen uit het veld en de open bronnen. De opdrachtgever krijgt de kans om bij te sturen als dit gewenst is.

### Tijdsoverschrijdingen

We hebben een gedegen en weloverwogen planning gemaakt van het onderzoeksproces en de bijbehorende deadlines van de opdrachtgever. Toch kan het zijn dat er door onvoorziene omstandigheden vertraging plaatsvindt in bepaalde fasen van het onderzoek, waardoor de definitieve deadline voor het opleveren van het eindrapport in gevaar komt. Om dit risico te minimaliseren, 5.1.2.f

5.1.2.f  
5.1.2.f  
5.1.2.f  
5.1.2.f

### Medewerking partners en betrokkenen

Voor het volledig en daadkrachtig kunnen ophalen van primaire data door middel van interviews en focusgroepen, is het belangrijk om medewerking te krijgen van direct en indirect betrokkenen. Hierbij staat ook de onafhankelijkheid van ons onderzoeksbureau centraal. Hoewel wij in overleg met de opdrachtgever de juiste betrokkenen zullen identificeren en aanschrijven over hun medewerking aan dit onderzoek, dient dit inhoudelijk onafhankelijk te worden uitgevoerd.

## 4. Producten

### 4.1 Deel- en eindproducten

Het eindproduct dat NTA oplevert 5.1.2.f 5.1.2.f  
5.1.2.f  
5.1.2.f  
5.1.2.f  
5.1.2.f  
5.1.2.f  
5.1.2.f  
5.1.2.f  
5.1.2.f  
5.1.2.f  
5.1.2.f  
5.1.2.f  
5.1.2.f  
5.1.2.f  
5.1.2.f  
5.1.2.f  
5.1.2.f

## 5. Communicatie

Door opdrachtgever is aangegeven dat er maximale openheid wordt gewenst ten aanzien van de fenomeenanalyse. In die zin adviseren wij om het onderzoek bij aanvang breed te communiceren,

bijvoorbeeld met een persbericht. Dat draagt ook bij aan de bereidheid tot deelname aan focusgroepen en interviews. Wij kunnen hiervoor voorbeelden aandragen zoals dat eerder vorm heeft gekregen. Daarnaast is het wenselijk dat iedere deelnemende gemeente een brief ter uitleg van het onderzoek opstelt die de onderzoekers kunnen tonen aan respondenten als dat gewenst wordt. Om deze afspraken verder uit te werken wordt een gezamenlijke communicatieparagraaf opgenomen in het onderzoeksplan. Hierin wordt naast het bovenstaande ook vastgelegd hoe de informatievoorziening aan de verschillende gemeenteraden zal plaatsvinden.

## 6. Financiën

Datum	Product	Kosten
Start 1 <sup>e</sup> kwartaal 2023	5.1.2.f	€ 5.1.2.f
		€ 5.1.2.f
		€ 5.1.2.f
		€ 5.1.2.f
		€ 5.1.2.f
Totaal ex. btw		€ 5.1.2.f
21% btw		5.1.2.f
<b>Totaal bedrag (inclusief btw)</b>		5.1.2.f

5.1.2.f

## Bijlagen

### Bijlage 1. Over NTA

**Nuance door Training & Advies (NTA)** is een onderzoeks- en adviesbureau in het sociale veiligheidsdomein. Ons advies en onderzoek richten zich op de veiligheidsthema's 'gewelddadig extremisme' en 'radicalisering' en op sociale vraagstukken die samenhangen met polarisatie.

NTA levert een belangrijke bijdrage aan de (persoonsgerichte) aanpak van radicalisering en gewelddadig extremisme. We staan onder andere gemeenten bij in de duiding van radicaliseringsproblematiek (door middel van het ontwikkelen van duidingsinstrumenten en het voeren van duidingsgesprekken met bijvoorbeeld (potentiële) gewelddadige salafisten) en ondersteunen professionals uit het veiligheidswerkveld met advies en opleiding. Onze adviseurs en onderzoekers werken onder meer als deskundigen in strafrechtzaken en we worden regelmatig gevraagd door internationale organisaties, zoals de Verenigde Naties, om onze kennis en kunde te delen met andere landen.

NTA beschouwt het als taak om tijdig de gevaren van extremisme, radicalisering en polarisatie te signaleren en hierover te communiceren. Dit doen we onder meer vanuit fundamenteel onderzoek en door continu de praktijk te monitoren (bijvoorbeeld door onze publicaties *De nieuwe generatie extreemrechts en haar online schaduw* en *De Hazimi-beweging*, en middels doorlopend onderzoek naar de gevolgen van de coronacrisis op uiteenlopende gemeenschappen). Onze onderzoeksmethoden komen voort uit de antropologie. Dit betekent dat we het perspectief van de ander willen begrijpen en dit perspectief diepgaand inzichtelijk willen maken. Dat doen we door primaire bronnen te gebruiken en via contextueel, langdurig en diepgaand veldonderzoek. Onze methode stelt ons in staat om professionals te equiperen om geïnformeerd beleid te ontwikkelen en uit te voeren.

## Bijlage 2. Cv's onderzoeksteam

5.1.2.e

<b>Naam</b>	5.1.2.e
<b>E-mail</b>	5.1.2.e

### Profiel

5.1.2.e

[Redacted profile content]

5.1.2.e

5.1.2.e

[Redacted profile content]

5.1.2.e

5.1.2.6

5.1.2.e (rapporteur en onderzoeker)

<b>Naam</b>	5.1.2.e
<b>E-mail</b>	5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.f

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.f

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e  
5.1.2.e

5.1.2.e  
5.1.2.e<sup>2e</sup>

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e  
5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e



5.1.2.e



**Fenomeenanalyse problematisch  
extreemrechtse, -linkse, anti-overheid  
gedragingen en uitingen in de regio Gooi-  
en Vechtstreek**

**Een onderzoek naar uitingen, gedragingen  
en de voedingsbodem voor extremisme**

## Offerte

De regio Gooi en Vechtstreek vindt het van groot belang om de lokale aanpak van radicalisering, extremisme en terrorisme te blijven versterken en wil daarom goed zicht op de huidige fenomenen en problematieken rond dit thema. RadarAdvies is gevraagd een offerte uit te brengen voor de uitvoering van een onderzoek naar deze huidige fenomenen, met focus op rechts- en links extremisme, complotdenken en anti-overheidsdenken. Met genoegen hebben we aan de offerte gewerkt. In de offerte is ons plan van aanpak opgenomen, onze expertise en visie op radicaliseringsvraagstukken en een overzicht van de planning en kosten.

### Opdrachtgever

Regio Gooi- en Vechtstreek

#### Contactpersoon

5.1.2.e

Gemeente Huizen

Postbus 5

1270 AA Huizen

5.1.2.e @huizen.nl

5.1.2.e

### Uitvoerder

RadarAdvies

Veemarkt 83

1019 DB Amsterdam

(020) 463 50 50

[www.radaradvies.nl](http://www.radaradvies.nl)

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e @radaradvies.nl

(5.1.2.e

## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>INLEIDING</b>	<b>4</b>
1.1	Uw situatie	4
1.2	Uw vraag	4
1.3	Leeswijzer	4
<b>2</b>	<b>ONZE VISIE OP DE OPDRACHT</b>	<b>5</b>
2.1	Transparantie en onafhankelijkheid rondom radicaliseringsvraagstukken	5
2.2	Afbakening van fenomenen	6
<b>3</b>	<b>UITVOERING</b>	<b>8</b>
3.1	Fase 1: Oriëntatie	8
3.2	Fase 2: Uitvoering onderzoek: Survey, interviews en pizza avond	10
3.3	Fase 3: Analyse en rapportage	11
<b>4</b>	<b>ORGANISATIE</b>	<b>12</b>
4.1	RadarAdvies: wij zijn van het hoé	12
4.2	Waarom RadarAdvies inschakelen rondom het thema preventie radicalisering?	12
4.3	Ons adviesteam	13
4.4	Relatie opdrachtgever/opdrachtnemer	14
4.5	Planning	14
<b>5</b>	<b>BEGROTING</b>	<b>16</b>
<b>6</b>	<b>OVERIGE</b>	<b>17</b>
6.1	Op de radar	17
6.2	AVG	17
6.3	Maatschappelijk verantwoord ondernemen	17
	<b>BIJLAGE 1: REFERENTIES</b>	<b>19</b>

## 1 Inleiding

### 1.1 Uw situatie

Vanuit de Regio Gooi- en Vechtstreek (bestaande uit gemeente Huizen, Hilversum, Gooise Meren, Wijde Meren, Blaricum en Laren), wordt het van groot belang geacht om de lokale aanpak van radicalisering, extremisme en terrorisme te versterken. Uit het laatste DTN blijkt dat de dreiging van o.a. rechts-extremisme, anti-overheidsdenken, complotdenken en links-extremisme toeneemt. In de afgelopen jaren heeft uw regio zich voornamelijk beziggehouden met jihadistisch extremisme, maar de focus is aan het verschuiven naar een breder 'palet' aan zorgwekkend gedachtengoed. In combinatie met de uitkomsten van het laatste DTN zorgt dit ervoor dat de gemeenten in uw regio een fenomeen- of netwerkanalyse willen laten uitvoeren, zodat er meer en actueel zicht ontstaat op wat er speelt binnen uw regio.

### 1.2 Uw vraag

U heeft RadarAdvies gevraagd een offerte uit te brengen voor een fenomeen- of netwerk analyse in regio Gooi- en Vechtstreek. U heeft hiervoor de volgende vragen geformuleerd:

- 1 Wat is er op dit moment waarneembaar aan problematische en extremistische gedragingen en uitingen binnen de verschillende stromingen zoals het rechts- en linksextremisme, anti-overheidsdenken en complotdenken?
- 2 Hoe heeft zich dit de afgelopen jaren gemanifesteerd?
- 3 Wat is de rol van het online landschap hierbij? Is dit een verzamelplek voor extremisten en een plek is waar personen zeer snel (gewelddadig) kunnen radicaliseren? Of spelen er andere dingen?
- 4 Welke zorgen en/of aandachtspunten (op basis van trends en ontwikkelingen) zijn er voor de komende jaren?
- 5 Welke aanbevelingen kunnen er worden gedaan ten aanzien van o.a.:
  - De lokale aanpak radicalisering?
  - De signaleringsstructuur in de regio?
  - De informatiepositie?
  - De preventieve aanpak?

Jihadisme wordt, al ligt de focus er niet primair op, ook meegenomen in het onderzoek. Het is immers van belang dat er een totaalbeeld komt van de gevaren en dreigingen in de regio Gooi en Vechtstreek vanuit extremistische hoeken. Het beoogde resultaat is een rapportage die antwoord geeft op de hierboven genoemde vragen.

### 1.3 Leeswijzer

In deze offerte vindt u het plan van aanpak voor dit onderzoek. In hoofdstuk 2 beschrijven we allereerst onze visie op dit thema en deze opdracht. In hoofdstuk 3 presenteren wij

ons voorgestelde plan van aanpak, waarna we in hoofdstuk 4 het onderzoeksteam aan u voorstellen. In hoofdstuk 5 volgen de planning en de begroting. Referenties treft u aan in bijlage 1. Separaat ontvangt u bij deze offerte uitgebreidere cv's van de betrokken adviseurs en onderzoekers.

## 2 Onze Visie op de opdracht

### 2.1 Transparantie en onafhankelijkheid rondom radicaliseringsvraagstukken

De rol van RadarAdvies inzake radicaliseringsvraagstukken heeft zich de afgelopen vijftien jaar bewezen in het samen met belanghebbenden verkennen en oplossen van ingewikkelde kwesties.

U heeft aangegeven dat het van groot belang is dat er duidelijke afspraken komen over het volgende:

- Maximale openbaarheid.
- De wijze waarop het onderzoek wordt uitgevoerd.
- De juridische vereisten waaraan het onderzoek moet voldoen.
- De manier waarop er vooraf, tijdens en na afloop van de analyse gecommuniceerd wordt over de analyse.

Bij aanvang van de opdracht wordt een Verwerkersovereenkomst opgesteld, waarin wordt uitgelegd in welke hoedanigheid er wordt omgegaan met het verwerken van persoonsgegevens, maar ook afspraken over de bewaartermijn van onderzoeksdata (bv. gespreksverslagen en surveyresultaten) en andere data (bv. procescommunicatie). Bovenstaande punten worden hierin meegenomen.

Om de transparantie van het onderzoek en de onafhankelijkheid van de onderzoekers te waarborgen worden er aan de voorkant enkele zaken afgesproken:

- Afstemming tussen opdrachtgever en onderzoekers gaat hoofdzakelijk over het proces, niet de inhoud.
- Wanneer het wel om inhoud gaat, heeft de opdrachtgever een rol in het toetsen op feitelijkheden en het aanreiken van suggesties.
- Het onderzoeksteam blijft autonoom in de duiding van de resultaten, het trekken van bijbehorende conclusies en het opstellen van aanbevelingen aan de hand van deze resultaten en conclusies. Daarnaast ligt het eindoordeel om suggesties van de opdrachtgever wel of niet ter harte te nemen ook bij de onderzoekers.
- Correspondentie over bovenstaande zaken worden door RadarAdvies bijgehouden in een (opvraagbaar) logboek.

Eventuele verdere toespitsing van bovenstaande afspraken kunnen bij aanvang van de opdracht in het startgesprek meegenomen worden. Mochten er aanvullende afspraken worden gemaakt, dan worden deze vastgelegd in het opvraagbare logboek.

### 2.1.1 De visie van RadarAdvies

Bij ons staan binnen het onderzoek de volgende dingen centraal:

- Ten eerste: Wanneer RadarAdvies onderzoek uitvoert, gebeurt dit altijd volkomen transparant om de relatie met belanghebbenden al onderzoekend te versterken en het vertrouwen niet te schaden. Wij doen geen onderzoek dat geheimhouding behoeft.
- Advies van ons aan gemeenten m.b.t. transparantie: informeer de gemeenteraad (en daarmee ook pers en bevolking) vooraf over de uitvoering van dit onderzoek.
- We gaan altijd uit van lokaal maatwerk. Daartoe starten wij iedere vraag met een gedegen verkenning van wat er lokaal speelt.
- Wij werken graag via de 'voor en door'-aanpak. Dit wil zeggen dat we waar mogelijk de doelgroep waar we advies over uitbrengen betrekken bij het tot stand komen van dit advies.
- Wij werken vanuit vertrouwen en gaan ervanuit dat ieder mens zich positief kan ontwikkelen.
- Wij werken iteratief: dit wil zeggen dat iedere stap ons indicaties geeft voor de richting van de volgende stap.

Binnen deze manier van werken, nemen wij altijd de opdrachtgever mee binnen onze werkzaamheden en het verloop van de opdracht. In de rest van de offerte vindt u meer informatie over hoe het onderzoek specifiek wordt uitgevoerd en hoe juridische vereisten en communicatiemomenten hierin mee worden genomen.

## 2.2 Afbakening van fenomenen

Fenomenen zoals radicalisering, polarisatie en maatschappelijk ongenoegen kunnen verschillende beelden oproepen. Om samen op te trekken in het voorkomen van deze fenomenen is een gedeelde definitie van cruciaal belang. Hier volgen de definities van de fenomenen die we in onze aanpak toepassen:

**Radicalisering** is een proces waarbij iemand toegroeit naar extremisme, gewelddadig extremisme of zelfs terrorisme. Radicalisering is het geïnspireerd worden en gaan geloven in een extremistisch wij-zij verhaal en daar steeds meer persoonlijk consequenties of daden aan verbinden. 'Die daden kunnen maken dat op zichzelf hanteerbare tegenstellingen escaleren tot een niveau waarop ze de samenleving ontwrichten, doordat er geweld aan te pas komt, het tot gedrag leidt dat mensen diep kwetst of in hun vrijheid raakt of doordat groepen zich afkeren van de samenleving.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap / Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2017). Weerbare Jongeren, Weerbare Professionals.

**Extremisme** is volgens de NCTV een ‘fenomeen waarbij personen of groepen vanuit ideologisch motief bereid zijn in ernstige mate de wet te overtreden of activiteiten te verrichten die de democratische rechtsorde ondermijnen.’<sup>2</sup>

**Polarisatie** is ‘de verscherping van tegenstellingen tussen groepen in de samenleving die kan resulteren in spanningen tussen deze groepen en toename van segregatie<sup>3</sup>. Maatschappelijke spanningen en segregatie kunnen verlopen langs allerlei scheidslijnen, waaronder etnisch, religieus, arm en rijk, hoog- en laagopgeleid, politieke voorkeuren (bijvoorbeeld progressief versus conservatief) of langs actuele maatschappelijke thema’s (bijvoorbeeld vaccinaties of maatregelen rondom de COVID-19-pandemie, de oorlog in Oekraïne, 5G-zendmasten, windmolens, dierenrechten, klimaat, et cetera). Polarisatie kan ook ontstaan vanuit groepen burgers ten opzichte van (beleid van) overheid en institutie (bijvoorbeeld burgers die tegen de coronamaatregelen protesteren).

**Maatschappelijke spanningen / onrust:** (zichtbare) collectieve gedragingen in situaties die voortkomen uit maatschappelijk ongenoegen. Maatschappelijk ongenoegen is een gevoel van angst, onzekerheid, onvrede of miskenning ten gevolge van ongrijpbare fenomenen, zoals onder andere globalisering, klimaatverandering, migratie en ongelijkheid. Het komt voort uit een gevoel van pessimisme.<sup>4</sup>

Verder is het met betrekking tot anti-overheidsstemmingen van belang te benadrukken dat activisme, kritisch denken en meningsverschillen onmisbaar zijn in een levendige democratie. Elkaar scherp houden is nodig om samen maatschappelijke en sociale vooruitgang te boeken. Problematisch wordt het als mensen groepen tegen elkaar opzetten (polarisatie) of geweld goedkeuren of bereid zijn om geweld te gebruiken om hun idealen te realiseren (radicalisering).

---

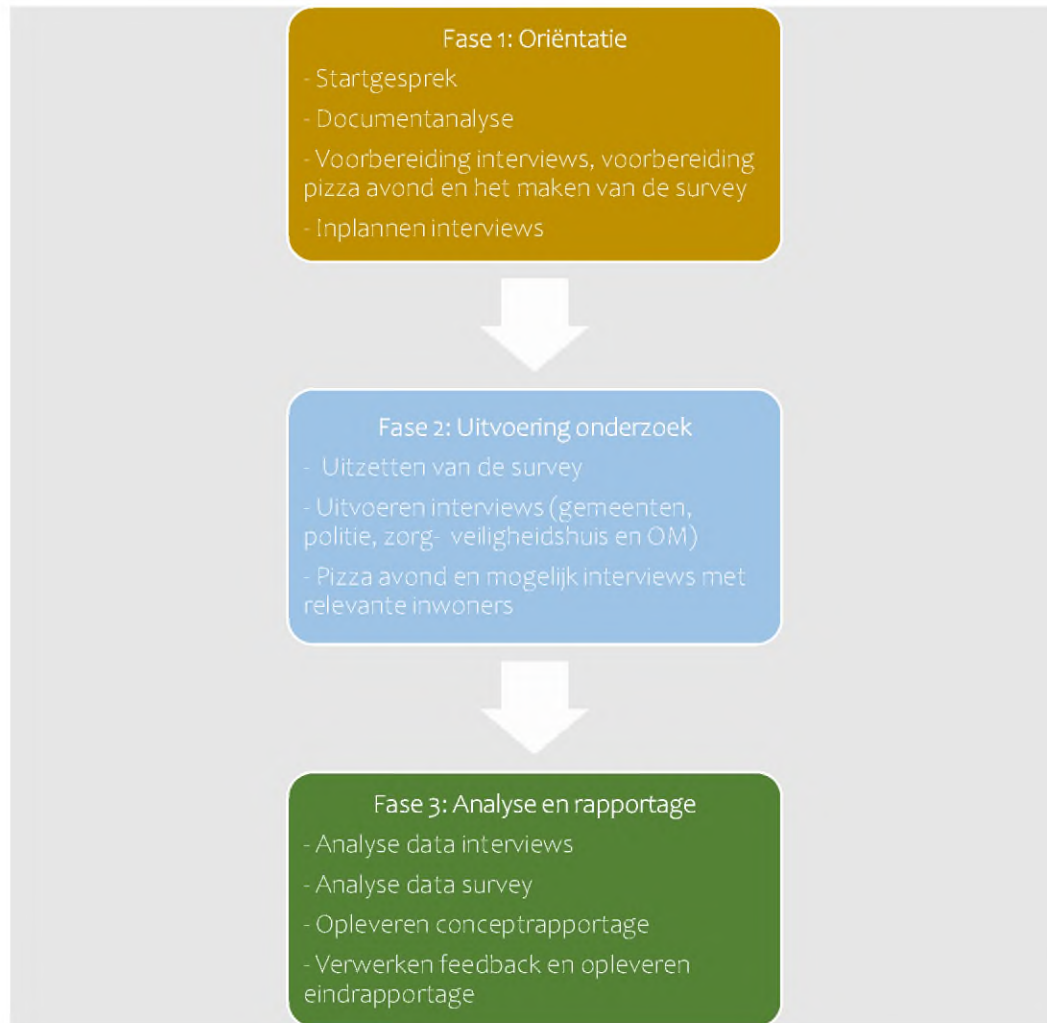
<sup>2</sup> Nationaal Coördinator Terrorisme en Veiligheid (NCTV), <https://www.nctv.nl/onderwerpen/dtn/definities-gebruikt-in-het-dtn>

<sup>3</sup> Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap / Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2017). Weerbare Jongeren, Weerbare Professionals.

<sup>4</sup> Nationaal Coördinator Terrorisme en Veiligheid (NCTV), <https://www.nctv.nl/onderwerpen/maatschappelijke-onrust>

### 3 Uitvoering

Het onderzoek zullen we fasegewijs uitvoeren, zoals weergegeven in het schema hieronder.



#### 3.1 Fase 1: Oriëntatie

Voordat we beginnen met de data-verzameling van dit onderzoek, willen we in de eerste fase van dit onderzoek starten met een oriëntatie van informatie die er al is en een voorbereiding van de data-verzameling. Deze fase bestaat uit de volgende onderdelen:

- **Startgesprek:** We beginnen graag het onderzoek met een startgesprek tussen de opdrachtgever en de onderzoekers van RadarAdvies. Tijdens dit gesprek kunnen we de onderzoeksopzet, aanpak en vragen bespreken en aanpassen waar nodig. Verder kunnen we in dit gesprek de te benaderen respondenten en de te

bestuderen documenten vastleggen. Daarnaast is hier de ruimte om verdere afspraken te maken over het verloop van het onderzoek.

*Opbrengst:* helderheid en concrete afspraken over de aanpak.

- **Documentanalyse:** In deze oriëntatiefase verzamelen we verder de benodigde documentatie om een eerste beeld te vormen van de lokale situatie in de verschillende gemeenten in regio Gooi- en Vechtstreek. Hierbij kunt u denken aan (beleids) documenten aan te leveren door de regio. Daarnaast vragen we politiedata van de afgelopen 5 jaar op die relevant zijn voor deze thema's en voeren een analyse uit naar trends en ontwikkelingen.

*Opbrengst:* Eerste beeld van fenomenen die spelen in de regio Gooi- en Vechtstreek en een algemeen beeld van het plan van aanpak in de verschillende gemeenten in de regio.

- **Opstellen survey:** een andere vorm van dataverzameling tijdens dit onderzoek is het afnemen van een survey onder relevante medewerkers van de verschillende gemeenten (zowel ambtelijk als uitvoerend). Daarin vragen we ook uit wie er open staat voor een interview of groepsessie. De exacte doelgroep en het aantal beoogde respondenten en worden in overleg met de opdrachtgever opgesteld in deze fase. Daarnaast stellen de onderzoekers in deze fase de vragenlijst voor de survey op.

*Opbrengst:* Vaststellen van beoogde respondenten (mailinglijst) en de vragenlijst voor de survey.

- **Vorbereiding interviews en groeps gesprek(ken) met professionals:** In deze fase bepalen we, in overleg met de opdrachtgever tijdens het startgesprek, met wie we interviews zullen afnemen. Daarnaast zullen we voor deze interviews zogenoemde 'topic lijsten' voorbereiden die de structuur en vragen tijdens de interviews bepalen. Deze zullen worden voorgelegd aan de opdrachtgever voordat we de interviews uitvoeren.

*Opbrengst:* Vaststellen van respondenten topic lijsten voor de verschillende interviews.

- **Vorbereiden gespreksavond en mogelijke interviews met inwoners:** In samenspraak met de opdrachtgever stellen we vast welke betrokken inwoners worden uitgenodigd. We stellen een uitnodigingsmail op om mensen voor te bereiden. Bij het uitnodigen wordt geïnventariseerd of de potentiële respondent deel wil nemen aan een gezamenlijke 'pizza avond' met andere inwoners om het groeps gesprek aan te gaan, of dat de potentiële respondent liever meewerkt in de vorm van een individueel interview.

*Opbrengst:* Vaststellen uit te nodigen potentiële deelnemers en opstellen van uitnodigingstekst.

### 3.2 Fase 2: Uitvoering onderzoek: Survey, interviews en pizza avond

Tijdens deze fase staat data-verzameling centraal. Dit is al begonnen tijdens de document-analyse, maar dit zal verder uitgediept worden d.m.v. een survey, interviews en groepsgesprek. Het doel hiervan is om ontwikkelingen op het gebied van (de voedingsbodem voor) radicalisering bij de betrokken respondenten in kaart te brengen. We zullen hiervoor een combinatie van zowel kwalitatieve als kwantitatieve onderzoeksmethoden gebruiken. De opbouw van dit onderzoek ziet er als volgt uit:

#### 3.2.1 Stap 1: Survey

In de eerste stap deze onderzoeksfase wordt de survey uitgezet. Het doel hiervan is om ontwikkelingen op het gebied van (de voedingsbodem voor) radicalisering bij een brede groep relevante professionals in kaart te brengen. De voordelen van een survey zijn dat het breed uitgezet kan worden en dat de drempel voor input vanuit de respondent lager is dan bij een interview. Zo kan een eerste breed beeld geschetst worden van wat er speelt en wat er al gedaan wordt. Hierop volgen de verdiepende interviews (of focusgroepen).

#### 3.2.2 Stap 2: interviews en eventueel focusgroep met professionals

Als onderdeel van de fenomeenanalyse willen we graag in gesprek met een aantal ambtenaren en veiligheidspartners in de verschillende gemeenten in de regio. Dit geeft ons een beeld van wat zij zien gebeuren in de regio. Wij denken hierbij aan:

- **6 duo interviews** met een OOV-ambtenaar en een ambtenaar van het sociaal domein per gemeente. Dit geeft ons vanuit zowel veiligheids- als sociaal perspectief een beeld van wat er in de verschillende gemeenten speelt op het gebied van radicalisering
- **2 interviews** met de meest betrokken burgemeesters uit de regio.
- **6 interviews** of een focusgroep met maximaal 12 deelnemers met respondenten die de survey hebben ingevuld. Bij het uitzetten van de survey vragen we ook of degene die de survey invult, interesse heeft in een verdiepend interview. Om de anonimiteit van de survey te waarborgen zullen we hiervoor aparte online formulieren gebruiken.
- **6 interviews** (individueel of in duo's) met mensen van de volgende organisaties:
  - Politie: District Gooi en Vechtstreek kent twee basisteams (Gooise Meren / Huizen / Blaricum / Laren en Hilversum / Wijdemeren). Per basisteam plannen we een duo-interview met een OE/OS en de wijkagent. Op districtsniveau spreken we graag de CTER aandachtsfunctionaris en CTER deskundige informatieknooppunt.
  - OM: Gebiedsofficier en/of CTER-deskundige
  - Zorg- en Veiligheidshuis: de casusregisseur(s) CTER

### 3.2.3 Stap 3: Pizza-avond met relevante inwoners

Zoals aangegeven in paragraaf 2.1 werken wij graag via de ‘voor en door’-aanpak. Dit wil zeggen dat we waar mogelijk de doelgroep waar we advies over uitbrengen betrekken bij het tot stand komen van dit advies. In deze opdracht stellen we voor om dit vorm te geven middels een groeps gesprek tijdens een ‘pizza avond’ op een locatie. Daarnaast heeft u aangegeven de relevante inwoners ook de mogelijkheid te willen geven om individueel geïnterviewd te worden. Het idee is om de groep inwoners dus óf tijdens de groepsavond te spreken, óf tijdens een individueel interview.

Tijdens de groepsavond en de interview zullen we de eerste uitkomsten uit de survey en interviews ook voorleggen aan de betrokken inwoners. Het doel is om 3 betrokken inwoners per gemeente te spreken, waarvoor we een maximum van 10 individuele interviews in de begroting hebben gerekend. Dat betekent dat er bij het maximale aantal individuele interviews, nog een groeps sessie overblijft van ca. 8 deelnemers.

### 3.2.4 Optionele extra mogelijkheid: Uitvoeren van een online analyse

Voor wat betreft onderzoeksvraag 3 (rol van het online landschap): we stellen hier vragen over in de survey en bespreken dit onderwerp bij de interviews en in groeps sessies.

Daarnaast kunnen we u aanbieden om met u te verkennen of we met een van onze partners een ‘online scan’ kunnen doen om te bekijken welke online dynamiek er zichtbaar is in de regio. Het organiseren van waarborgen omtrent anonimiteit, privacy en transparantie zijn hierbij uiteraard van belang. Dit aanbod is nog in ontwikkeling, dus zal nog nader uitgewerkt moeten worden en zal afzonderlijk geoffreerd worden indien gewenst.

## 3.3 Fase 3: Analyse en rapportage

**Analyse data survey.** Een eerste analyse van survey data doen we feitelijk al in fase 1, aangezien dat input oplevert voor de te houden interviews. De analyse van de survey data wordt uiteraard ook meegenomen in het schrijven van de eindrapportage.

**Analyse uitkomsten interviews.** Tijdens deze analyse gaan we op zoek naar wat er op dit moment opvalt aan problematische en extremistische gedragingen en uitingen binnen de verschillende stromingen en hoe zich dit de afgelopen jaren heeft gemanifesteerd (onderzoeksvraag 1 en 2) en wat de rol van het online landschap hierbij is (onderzoeksvraag 3).

Op basis van bovenstaande bevindingen maken we een inschatting welke zorgen en/of aandachtspunten er zijn voor de komende jaren (onderzoeksvraag 4) en formuleren we een aantal aanbevelingen (onderzoeksvraag 5)

**Opleveren conceptrapportage.** We leveren op basis van de analyse een conceptrapportage op. Deze zal antwoord geven op de onderzoeksvragen:

- **Heden:** Wat is er op dit moment waarneembaar aan problematische en extremistische gedragingen en uitingen binnen de verschillende stromingen zoals het rechts- en linksextremisme, anti-overheidsdenken en complotdenken.
- **Verleden:** Hoe heeft zich dit de afgelopen jaren gemanifesteerd en wat is de rol van het online landschap hierbij?
- **Toekomst:** Welke zorgen en/of aandachtspunten (op basis van trends en ontwikkelingen) zijn er voor de komende jaren?
- **Advies:** Welke aanbevelingen kunnen er worden gedaan ten aanzien van de lokale aanpak radicalisering, de signaleringsstructuur in de regio, de informatiepositie en de preventieve aanpak.

Dit conceptrapport bespreken we met de opdrachtgever. Zoals afgesproken in het kader van de onafhankelijkheid van de onderzoekers, wordt het conceptrapport door de opdrachtgever gecheckt op feitelijke onjuistheden. Daarnaast is de opdrachtgever vrij om suggesties te geven, maar ligt het eindoordeel om dit wel of niet ter harte te nemen altijd bij de onderzoekers (zie ook hoofdstuk 2.1, pagina 5).

**Verwerken feedback en opleveren eindrapportage.** We leveren een goed leesbare, levendige eindrapportage op, waarin de feedback vanuit de opdrachtgever is verwerkt.

## 4 Organisatie

### 4.1 RadarAdvies: wij zijn van het hoé

RadarAdvies heeft al 30 jaar ervaring in de publieke sector en staat voor inhoudelijke deskundigheid, maatschappelijke betrokkenheid en creatief denken over sociale vraagstukken. We ondersteunen en adviseren maatschappelijke organisaties en het openbaar bestuur. Onze 50 adviseurs werken voor instellingen op het terrein van zorg, welzijn, jeugd en participatie, gemeenten, het Rijk en de Europese Commissie.

RadarAdvies is een denktank en doe-bureau. We zijn geworteld in de praktijk. Wij willen de wereld verbeteren en we denken te weten hóe. Onze mensen spelen een prominente rol in uiteenlopende vraagstukken, van jeugd, zorg en participatie tot radicalisering en democratie. Wij bieden expertise in beleid en uitvoering, organisatieontwikkeling, bedrijfsvoering en good governance. We zijn betrokken en ondernemend. We denken met de opdrachtgever mee en we komen met werkbare oplossingen.

### 4.2 Waarom RadarAdvies inschakelen rondom het thema preventie radicalisering?

Op het thema radicalisering en extremisme doet RadarAdvies regelmatig onderzoeken voor Nederlandse gemeenten: hoe kan de gemeente op een effectieve manier een integraal beleid ten aanzien van de preventie van radicalisering inrichten? Welke ketenpartners zijn hierbij van essentieel belang? Ook geven onze adviseurs trainingen en





#### 4.4 Relatie opdrachtgever/opdrachtnemer

Hoewel RadarAdvies graag in co-creatie werkt, waarbij de onderzoeksaanpak gezamenlijk met de opdrachtgever wordt afgestemd, heeft de opdrachtgever in dit geval aangegeven waarde te hechten aan onafhankelijkheid van de onderzoekers en transparantie van het proces. Om deze reden worden de samenwerking en rollen van opdrachtgever en de onderzoekers aan de voorkant vastgelegd, zoals beschreven op pagina 6. Gezamenlijk afstemmen zal nog steeds op regelmatige basis gebeuren gedurende het onderzoek, echter zal goed gewaarborgd worden dat de opdrachtgever in haar rol en invloed met betrekking tot de inhoud niet verder gaat dan beschreven op pagina 6.

#### 4.5 Planning

De opdracht start na een eventuele gunning begin april voor een duur van ongeveer 6 maanden. In onderstaande planning is de oplevering van het onderzoek voorzien in september/oktober. Indien het aanvangstijdstip van het onderzoek vertraagt, zullen in principe alle activiteiten ook later gereed zijn. Rekening houdend met de zomervakantie waarin we geen interviews kunnen doen, kan het zijn dat de looptijd van het onderzoek verlengd moet worden als er nog interviews na de zomer plaats moeten vinden. Ons streven is echter om bij een start begin april, de interviews uiterlijk in juli af te kunnen ronden.

Planning	April	Mei	Juni	Juli	Augustus	September	Oktober	November
<b>Fase 1: Oriëntatie</b>								
Startgesprek	X							
Documentanalyse	X	X						
Opstellen survey	X							

Vorbereiding interviews	X							
<b>Fase 2: Uitvoering onderzoek</b>								
Survey		X	X					
Interviews professionals		X	X	X				
Pizzasessie/interviews inwoners			X	X				
<b>Fase 3: Analyse en rapportage</b>								
Analyse data				X	X			
Opleveren conceptrapportage						X		
Verwerken feedback en opleveren eindrapportage						X	X	

## 5 Begroting

Omschrijving	Uren	Tarief (€)	Subtotaal (€)
<b>Fase 1: Oriëntatie</b>			
Startgesprek	4	5.1.2.f	€ 5.1.2.f
Documentanalyse (inclusief analyse politie data)	32	5.1.2.f	€ 5.1.2.f
Opstellen survey	6	5.1.2.f	€ 5.1.2.f
Vorbereiding interviews: topiclijsten	6	5.1.2.f	€ 5.1.2.f
Organisatie en planning interviews en bijeenkomsten	20	5.1.2.f	€ 5.1.2.f
<b>Fase 2: Uitvoering onderzoek</b>			
Survey	20	5.1.2.f	€ 5.1.2.f
Interviews (20 interviews of 14 interviews en 1-2 focusgroepen)	110	5.1.2.f	€ 5.1.2.f
Pizza avond inwoners (inclusief voorbereiding en werving)	20	5.1.2.f	€ 5.1.2.f
<i>Mogelijkheid tot individuele interviews inwoners (max. 10 interviews) – incl. verslaglegging + analyse</i>	<i>Max. 60</i>	5.1.2.f	€ 5.1.2.f
Tussentijdse update resultaten opdrachtgever	16	5.1.2.f	€ 5.1.2.f
<b>Fase 3: Analyse en rapportage</b>			
Analyse en concept rapportage opstellen	84	5.1.2.f	€ 5.1.2.f
Feedback verwerken, conceptbespreking en eindrapportage opleveren	16	5.1.2.f	€ 5.1.2.f
<b>Algemeen</b>			
Algemene projectmanagement/overleg uren	16	5.1.2.f	€ 5.1.2.f
Procesbewaking onafhankelijkheid en transparantie (o.a. bijhouden logboek contactmomenten, notulen overleg opdrachtgever)	5	5.1.2.f	€ 5.1.2.f
<i>Out-of-pocket kosten (bv. kosten pizza avond, locatiehuur e.d.)</i>			€ 5.1.2.f
<b>Totaal exclusief btw</b> (zonder individueel interviews bewoners)			€ 5.1.2.f
<b>Totaal exclusief btw</b> (obv 10x individueel interviews bewoners)			€ 5.1.2.f

### **Facturatie**

Bij opdrachten met een looptijd langer dan een maand en/of groter dan € 5.000,- zal 50% bij aanvang gefactureerd worden en 50% bij afronding van de opdracht.

### **Nazorg/evaluatie**

RadarAdvies wil als opdrachtnemer graag in nauwe samenwerking met u, als opdrachtgever, de voortgang van het project bewaken. Tijdens één of meerdere evaluatiemomenten kan de voortgang worden besproken. Op deze manier houdt u grip op het project, en borgen we dat het uiteindelijke resultaat voldoet aan uw verwachtingen.

Wij vinden het niet alleen tijdens de opdracht belangrijk dat u van ons krijgt wat u aan ons gevraagd hebt, maar ook na afloop van de opdracht. Daarom willen wij de opdracht na afronding ook formeel met u evalueren.

Wij willen op deze manier mogelijke vervolgstappen verkennen ten behoeve van een zorgvuldige afronding en eventuele nazorg. Daarnaast willen wij met uw informatie onze dienstverlening in de toekomst continueren en verbeteren. Na afronding van de opdracht wordt met u een afspraak gemaakt voor een evaluatie.

## **6 Overige**

### **6.1 Op de radar**

RadarAdvies e-mailt regelmatig een nieuwsbrief aan ruim 5.000 professionals in de publieke sector. Via [www.radaradvies.nl/nieuwsbrief](http://www.radaradvies.nl/nieuwsbrief) kunt u zich abonneren. U kunt ons ook volgen op [LinkedIn](#) en [Twitter](#).

### **6.2 AVG**

Met opdrachtgever worden afspraken gemaakt om voor deze opdracht te voldoen aan de eisen van de AVG.

### **6.3 Maatschappelijk verantwoord ondernemen**

RadarAdvies zet zich in voor een duurzame wereld. We willen actief bijdragen aan herstel van de planeet. Aan gelijke kansen voor iedereen. Aan een duurzame en inclusieve samenleving. Voor ons, als bureau voor sociale vraagstukken, draait ons werk in de kern om het creëren van maatschappelijke meerwaarde.

Naast ons dagelijkse werk ondersteunen we maatschappelijke projecten, vergroenen we onze bedrijfsvoering, waarderen we onze onderlinge verschillen in perspectief en achtergrond, bieden we social return on investment aan bij grotere projecten.

*Milieuwinst*

Ons jaarverslag Maatschappelijk verantwoord ondernemen laat zien dat we goed onderweg zijn, maar ook dat er nog genoeg te doen is. In onze sector vormt 'reizen' bij uitstek een belangrijke factor waarop we milieuwinst kunnen behalen. De komende jaren zullen we de CO<sub>2</sub>-impact van onze reizen verminderen door waar mogelijk en zinvol voor alternatieven te kiezen. Denk aan online in plaats van live vergaderen, openbaar vervoer en fiets in plaats van de auto en elektrisch in plaats van fossiel. Over onze veranderende manier van elkaar ontmoeten en samenwerken gaan we graag met u als opdrachtgever in gesprek. Zo bouwen we samen verder aan een duurzame wereld.

## Bijlage 1: referenties

**RAN (2011-2023):** sinds 2011 ondersteunt en coördineert Radar, in opdracht van de Europese Commissie, het Radicalisation Awareness Network (RAN). Inmiddels wisselen ruim 5000 professionals kennis uit in dit netwerk. Radar heeft RAN opgezet en begeleidt de negen thematische werkgroepen van het netwerk. RAN is gericht op de preventie van radicalisering en gewelddadig extremisme en daaraan linkende maatschappelijke problemen zoals polarisatie.

**Fenomeenanalyse districtelijk Veiligheidscollege Utrecht West (2022):** Onderzoek naar de verschillende fenomenen (problematische jihadistische, extreemrechtse, linkse, anti-overheid gedragingen en uitingen), zorgen en ontwikkelingen in District West Utrecht, inclusief aanbevelingen ten aanzien van het ontwikkelen en/of in stand houden van de informatiepositie rondom dit thema.

**VAR (2021-2022):** de Veiligheidsalliantie Regio Rotterdam wil graag de kennisdeling en deskundigheidsbevordering m.b.t. polarisatie en radicalisering binnen de regio vergroten en heeft ons gevraagd een (behoefte-)peiling uit te voeren. We hebben daartoe interviews gehouden met burgemeesters en vertegenwoordigers van Politie, OM en de Zorg- en Veiligheidshuizen. Daarnaast organiseerden we workshops en focusgroepen voor ambtenaren.

**Quickscan radicalisering in Druten en Wijchen (2021):** voor Werkorganisatie Druten en Wijchen organiseerden we digitale sessies voor (beleids-)ambtenaren, politie en professionals uit het veiligheids- en sociaal domein. Hierin verkregen we inzicht in de huidige stand van zaken van hun radicaliseringsaanpak en ontwikkelingen wat betreft (de voedingsbodem voor) radicalisering in beide gemeenten. Als uitkomsten zijn praktische adviezen geformuleerd passend bij de lokale context van Druten en Wijchen.

**Quickscan radicalisering Heuvellandgemeenten (2020):** door de Heuvellandgemeenten (Valkenburg aan de Geul, Meerssen, Vaals, Gulpen-Wittem en Eijsden-Margraten) is een beroep gedaan op RadarAdvies om het integraal preventief beleid te onderzoeken. Hierbij hebben we een analyse uitgevoerd die handvatten biedt voor de invulling van een dergelijk beleid bestaande uit een startfoto, een stakeholdersanalyse, een netwerkanalyse, een sociogram, een overzicht van het huidig aanbod en een sterkte-zwakteanalyse (SWOT) en concrete aanbevelingen.

**Toolkit Evidence Based werken (2019):** om gemeenten te ondersteunen bij het onderbouwd inzetten van hun preventieve aanpak van radicalisering is de Toolkit Evidence Based Werken bij de Preventie van Radicalisering ontwikkeld door RadarAdvies, Verwey Jonker Instituut en A.G. Advies, in opdracht van de NCTV en het ministerie van SZW. De Toolkit is ontwikkeld om een inspirerend en praktisch hulpmiddel te zijn voor gemeenten en interventie-uitvoerders die hun interventies willen evalueren.

**Netwerkopbouw en analyse (2019-2020):** radar heeft in Roermond, Maastricht en in Almere een netwerkanalyse uitgevoerd met als doel het versterken van het netwerk in de stad om radicalisering te voorkomen. Voor deze opdrachten zijn jongeren, ouders, sleutelfiguren uit gemeenschappen en moskeevertegenwoordigers geïnterviewd, zowel een-op-een als in groepsverband.

**Van:** Top, Gerhard van den  
**Onderwerp:** FW: Stukken ten behoeve van het DVC 23 maart (Brinklaan 35 Bussum)  
**Bijlagen:** 9.2 Offerte fenomeenanalyse-GV NTA.pdf; 9.3 Offerte RadarAdvies-  
 fenomeenanalyse Extremisme Gooi- en Vechtstreek herziene versie.pdf; 4.1.4

4.1.4  
 [Redacted content]

4.1.4 Memo fenomeenanalyse DVC.pdf; 4.1.4

4.1.4

**Van:** "5.1.2.e" <5.1.2.e@hilversum.nl>

**Datum:** 18 maart 2023 om 11:44:33 CET

**Aan:** "Top, Gerhard van den" <5.1.2.e@hilversum.nl>, "Meijer, Niek" <5.1.2.e@huizen.nl>, "5.1.2.e" <5.1.2.e@laren.nl>, 5.1.2.e <5.1.2.e@wijdemeren.nl>, 5.1.2.e (AP Midden-Nederland) <5.1.2.e@om.nl>, "5.1.2.e" <5.1.2.e@gooisemeren.nl>, "5.1.2.e (5.1.2.e)" <5.1.2.e@politie.nl>, "5.1.2.e" <5.1.2.e@rvs-mn.nl>, 5.1.2.e @blaricum.nl, "5.1.2.e" <5.1.2.e@riec-mn.nl>

**Kopie:** "5.1.2.e" <5.1.2.e@hilversum.nl>

**Onderwerp:** Stukken ten behoeve van het DVC 23 maart (Brinklaan 35 Bussum)

Geachte leden van het Districtelijk Veiligheidscollege,

Inmiddels is de uitnodiging voor het DVC van maart 2023 in uw agenda aangekomen. In deze mail treft u de geagendeerde stukken aan. Het betreft een aantal ingekomen stukken voor u ter kennisneming en een aantal stukken ter besluitvorming dan wel ter bespreking.

Ik wens u een goed weekeinde toe en zie u graag op 23 maart in het gemeentehuis van Gooise Meren te Bussum.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

5.1.2.e | Gemeente Hilversum

(5.1.2.e | 5.1.2.e | vrijdag afwezig

[cid:image001.jpg@01D9598E.F89DCEA0]



**Van:** Top, Gerhard van den  
**Verzonden:** woensdag 22 maart 2023 08:54  
**Aan:** 5.1.2.e  
**CC:** 5.1.2.e ; 5.1.2.e  
**Onderwerp:** 9.3 Offerte RadarAdvies- fenomeenanalyse Extremisme Gooi- en Vechtstreek herziene versie.pdf  
**Bijlagen:** 9.3 Offerte RadarAdvies- fenomeenanalyse Extremisme Gooi- en Vechtstreek herziene versie.pdf

Zie mijn appje zojuist

Staat morgen ter besluitvorming op de agenda van het DVC.

Ik neem jou mee in deze mail 5.1.2.e (had appje alleen aan 5.1.2.e gestuurd) - vraag mij af of dit met ons is afgestemd. En welk doel dit dient. Net na het NTA onderzoek weer zo'n scan - het zal in ieder geval tot vragen leiden.

Stemmen jullie ook met 5.1.2.e af?

Ik spreek 5.1.2.e zo dadelijk met dezelfde vragen, en zou het fijn vinden jullie advies dan te kennen.

Bij voorbaat dank,

Gerhard

Verstuurd vanaf mijn iPad



# VERSLAG DVC GOOI EN VECHTSTREEK

Datum : Donderdag 23 maart

Tijdstip : 13.00 uur – 15.00 uur

Locatie : Gemeentehuis Gooise Meren

**Aanwezig:**

5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e  
5.1.2.e 5.1.2.e  
Gerhard van den Top (voorzitter DVC), 5.1.2.e

**Afwezig:**

5.1.2.e

Agendapunten	Verslag en acties	Wie en wanneer
Opening	De voorzitter opent de vergadering.	
Mededelingen		
4.1.4 buiten reikwijdte verzoek	5.1.2.e	5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e



<b>Verslag</b>	Ongewijzigd vastgesteld.	Gerhard
<b>Agenda punten</b>		
<b>Gooi en Vechtstreek</b>		

4.1.4  
4.1.4 buiten reikwijdte verzoek

5.1.2.e	5.1.2.e	5.1.2.e	5.1.2.e
	5.1.2.e		5.1.2.e
		5.1.2.e	
		5.1.2.e	5.1.2.e
	5.1.2.e		
5.1.2.e			5.1.2.e
			5.1.2.e
		5.1.2.e	
			5.1.2.e
		5.1.2.e	
5.1.2.e			5.1.2.e
	5.1.2.e		
		5.1.2.e	
			5.1.2.e



4.1.4 buiten reikwijdte verzoek		
<b>Radicalisering / offerte NTA / Radar</b>	<p>5.1.2.e Het eerdere fenomeenonderzoek lag de nadruk op jihadisme en salafisme. Door de betrokkenheid van de media is hier destijds onrust over ontstaan. Inmiddels zijn de fenomenen breder en biedt het onderzoek nieuwe inzichten en perspectieven. Waar het onderzoek voorheen in het geheim werd gedaan, is het nu de bedoeling om dit juist openbaar te doen. 5.1.2.e GM aarzelt wel. Alles lijkt op dit moment wel onder controle. 5.1.2.e Het raakt aan het thema maatschappelijke onrust. Bijvoorbeeld de ontwikkelingen rondom het AZC in Nederhorst den Berg. In de rest van G&amp;V komt Maatschappelijke onrust ook aan de orde. Het fenomeenonderzoek is interessant om meer inzicht te krijgen in het nu en in de toekomst. Wat mij betreft is het wel van toegevoegde waarde. 5.1.2.e Het is lastig op dit moment. Het onderzoek drukt op een blauwe plek en mijn advies is om het nu niet te doen. 5.1.2.e Is het uitvoeren van het onderzoek opgenomen in de begroting? Als we hebben afgesproken om dit onderzoek uit te laten voeren dan moeten we dan ook gewoon doen. Er zijn ook andere vormen van radicalisering naast jihadisme en salafisme. Gerhard: Ik maak me zorgen over de beeldvorming naar buiten toe. Eerst moet een basis gevormd worden op het thema maatschappelijke onrust. Als we de deelnemers dan meer betrekken bij het onderzoek dan ontstaat later een beter moment om het onderzoek uit te laten voeren. 5.1.2.e Het is een ernstig onderwerp. We hebben niet de vaardigheden om alles te zien. Daarbij is hiervoor budget vrijgemaakt. De religieuze gemeenschap is zelf niet in staat om een eigen onderzoek te doen. Als we het zouden doen, dan moet er extra aandacht zijn voor de communicatie hierover. Maar zo te horen zijn we er nog niet klaar voor om dit gezamenlijk te laten uitvoeren. 5.1.2.e DVC West heeft goede ervaringen. Wellicht is het verstandig om daar informatie op te halen. Gerhard: Volgend DVC opnieuw agenderen. Een besluit over het fenomeenonderzoek wordt naar een volgend DVC verplaatst</p>	5.1.2.e
<b>Rondvraag/ Sluiting</b>		
	4.1.4 buiten reikwijdte verzoek	5.1.2.e



	4.1.4 buiten reikwijdte verzoek					
	5.1.2.e	5.1.2.e	5.1.2.e	5.1.2.e	5.1.2.e	

CONCEPT



- Ter informatie: mensen

AVO 2022	DVC 2022	Onderwerpen	Verantwoordelijk portefeuillehouder
4.1.4			

CONCEPT

5.1.2.e

**Van:** Top, Gerhard van den  
**Verzonden:** zondag 4 juni 2023 21:35  
**Aan:** 5.1.2.e  
**Onderwerp:** Re: voorbereiding morgen

4.1.4 valt buiten reikwijdte verzoek

5.1.2.e

5.1.2.e

4.1.4 valt buiten reikwijdte verzoek

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

CC: NS

**PHO:**

5.1: fenomeenonderzoek: is geagendeerd op jouw verzoek. Een offerte om het fenomeenonderzoek uit te voeren wilde H-sum anders ingestoken zien, niet over maar mt de moskeeën, daar wordt nog

aan gewerkt. Ambtelijk is er nu dus geen vraag aan jou, geen keuze om voor te leggen, het betreft een status update op jouw verzoek. Checkvraag: herken je dat verzoek?

**ZEKER, IS NIET HELEMAAL GOED IN VOORSTEL VERWOORD MAAR DAT PUNTEN WE MORGEN AAN**

4.1.4 valt buiten reikwijdte verzoek

5.1.2.e

5.1.2.e

4.1.4 valt buiten reikwijdte verzoek

4.1.4 valt buiten reikwijdte verzoek

4.1.4 valt buiten reikwijdte verzoek

5.1.2.e 5.1.2.e

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

5.1.2.e | Bestuur & Communicatie |

Gemeente Hilversum |

5.1.2.e

<image001.png>

<image002.png>

<image003.png>

<image004.png>

<image005.png>

<image006.png>

<image007.png>

**Van:** Top, Gerhard van den  
**Onderwerp:** FW: Annotatie DVC donderdag 14 september  
**Bijlagen:** image001.jpg; 20230914 Agenda DVC.pdf; Annotatie DVC Gooi en Vechtstreek 14-09-2023.pdf

**Van:** "5.1.2.e" <5.1.2.e@hilversum.nl>  
**Datum:** 13 september 2023 om 18:02:09 CEST  
**Aan:** "Top, Gerhard van den" <5.1.2.e@hilversum.nl>, "5.1.2.e" <5.1.2.e@hilversum.nl>  
**Kopie:** "5.1.2.e" <5.1.2.e@hilversum.nl>  
**Onderwerp:** Annotatie DVC donderdag 14 september

Goedenavond,

Hierbij de annotatie en de agenda voor het DVC van donderdag 14 september.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e | 5.1.2.e 5.1.2.e | 5.1.2.e |  
Gemeente Hilversum | Dudokpark 1 | 1217 JE | Hilversum | [www.hilversum.nl](http://www.hilversum.nl) |

## Annotatie DVC GOOI EN VECHTSTREEK

Datum : Donderdag 14 september 2023

Tijdstip : 10.30 uur – 12.00 uur

Locatie : Van Eeden zaal, Brinklaan 35, 1404 EP Bussum

Genodigden:	5.1.2.e	5.1.2.e
5.1.2.e	5.1.2.e	
5.1.2.e		5.1.2.e
Gerhard van den Top (voorzitter gemeente Hilversum)	5.1.2.e	
5.1.2.e		

4.1.4 valt buiten reikwijdte verzoek

## 2. Fenomeenanalyse Radicalisering en Extremisme (Meijer) 10.30 – 10.40 > Mededelen

### a. Kernboodschap:

Tijdens de DVC-vergadering zal kort worden medegedeeld dat de gemeente Huizen van plan is om in het vierde kwartaal een memo op te stellen. Het doel van dit memo is om op korte termijn een besluit te nemen en te starten met het onderzoek. Er wordt overwogen om de afhandeling schriftelijk te doen.

Het doel is om binnen het district G&V voor de nabije toekomst een effectieve aanpak tegen radicalisering en extremisme te formuleren, dat passend is bij de ontwikkelingen van deze tijd en dat verder voert dan het casusoverleg (dit is namelijk het sluitstuk in het radicaliseringsproces). Daartoe is een duidelijk beeld nodig van de verschijningsvormen van extremisme in ons gebied. Een fenomeenonderzoek kan bijdragen aan dit beeld. Een belangrijk aandachtspunt in dit proces is de vraag wie er op welke wijze betrokken worden bij het uit te voeren onderzoek. De communicatiestrategie is hierbij van belang en wordt beschreven in een duidelijke communicatieparagraaf.

### b. Risico's:

- Sommige gemeenten zijn wellicht niet bereid deel te nemen.
- Samenwerking met moskeeën kan tot complexe discussies leiden over de exacte invulling van deze samenwerking.

### c. Vraagstukken:

- Hoe ziet Meijer de rol van de moskeeën in dit onderzoek en de samenwerking in de toekomst?

### d. Advies:

Breng het tweesporenbeleid van Hilversum onder de aandacht dat de gemeente Hilversum beoogt te hanteren. Hierin krijgen de moskeeën voornamelijk in de voorbereidende fase van het onderzoek een rol, terwijl het onderzoeksbureau de leidende partij blijft, vooral als het gaat om de onderzoeksmethodologie. Deze rol van de moskeeën zal vooral in spoor 2 nadrukkelijk naar voren komen.

## Tweesporenbeleid

**Spoor 1:** concentreert zich op een transparante samenwerking met de besturen van de moskeeën tijdens het fenomeenonderzoek. Het onderzoeksbureau blijft hierbij de leidende rol behouden om de betrouwbaarheid van het onderzoek te kunnen waarborgen, met inachtneming van de gevoeligheden die bij de moskeeën spelen. De precieze invulling van de rol van de bestuurders wordt nog nader bepaald.

**Spoor 2:** is onafhankelijk van het onderzoek en richt zich op het onderhouden van een goede relatie en samenwerking met de moskeeën bij gezamenlijke veiligheidsvraagstukken. In dit spoor is het bondgenotenoverleg een centraal element, gericht op het vroegtijdig opmerken van spanningsvelden en het

verbeteren van veiligheid en verbondenheid in de wijk. 5.1.2.e gaat in 2024 hier, in samenwerking met een projectleider, mee aan de slag.


Het **bondgenotenoverleg** is een werkwijze waarbij een netwerk van politie, gemeenten en buurtbewoners die in de wijk leven of werken regelmatig bij elkaar komen om samen te werken en maatschappelijke spanningen vroegtijdig te signaleren, met als doel het voorkomen van escalaties en het bevorderen van veiligheid en verbinding in de wijk.

4.1.4 valt buiten reikwijdte verzoek


5.1.2.e

4.1.4 valt buiten reikwijdte verzoek

4.1.4 valt buiten reikwijdte verzoek



4.1.4 valt buiten reikwijdte verzoek



4.1.4 valt buiten reikwijdte verzoek





# Verslag DVC Gooi & Vechtstreek

**Datum** : Donderdag 7 december 2023  
**Tijd** : 14.30 – 16.00 uur  
**Locatie** : Gemeentehuis Hilversum Raadzaal

**Aanwezig:**

5.1.2.e [redacted] 5.1.2.e [redacted]  
5.1.2.e [redacted] 5.1.2.e [redacted]  
5.1.2.e [redacted] 5.1.2.e [redacted]  
5.1.2.e 5.1.2.e [redacted] Gerhard van den Top (voorzitter gemeente Hilversum), 5.1.2.e [redacted]  
5.1.2.e [redacted] 5.1.2.e [redacted],  
5.1.2.e [redacted].

**Afgemeld:**

5.1.2.e [redacted]

4.1.4

5.1.2.e

5.1.2.e

4.1.4

5.1.2.e

5.1.2.e

4.1.4

4.1.4

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

4.1.4

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

## **5. Fenomeenanalyse radicalisering en extremisme Niek Meijer**

Dit onderwerp is nu voor de derde keer besproken, inclusief de communicatieparagraaf die vragen ter verduidelijking oproept, maar die uiteindelijk meer van bestuurlijke aard zijn.

Er is ruimte gegeven voor vragen en opmerkingen:

- Een vraag wordt gesteld over de waarde van het onderzoek als de groepen die onderzocht worden al van tevoren op de hoogte worden gesteld. Dit roept twijfels op over de relevantie van het onderzoek.
- Het onderzoeksbureau is op de hoogte gesteld dat het binnen de privacyregelgeving moet blijven.
- Er zijn bedenkingen geuit over de kwaliteit van de shortlist die door het onderzoeksbureau is opgesteld. Het bureau heeft nog geen overtuigende referenties laten zien.

Gerhard geeft aan dat de Fenomeenanalyse moet worden afgerond, maar dat de communicatieparagraaf uit het besluit moet worden gehaald. Hij stelt voor om eerst met stakeholders te overleggen, hun advies in te winnen over de communicatiestrategie en vervolgens de Raad te informeren, indien nodig.

De conclusie is dat er bestuurlijke zorgen zijn en de intentie bestaat om het onderzoek met een andere toonzetting en woordkeuze uit te voeren. Er moeten echter duidelijke afspraken worden gemaakt over de aanpak. Er is behoefte aan een wijziging in de onderzoeks aanpak en terminologie, mits dit in lijn is met de gestelde zorgen.

**Het volgende wordt besloten:**

- Het stuk wordt voorlopig niet meer geagendeerd.
- Er is behoefte aan ambtelijke afstemming.
- De communicatie en oplegnotitie moeten worden herschreven met gebruik van de benoemde termen (polarisatie/maatschappelijke onrust).
- Er wordt een plan opgesteld over hoe het onderzoek zal worden uitgevoerd, in overleg met Radar. Mogelijk wordt dit een verkenning naar Maatschappelijke Onrust.
- Het agenderen van dit onderwerp wordt opgeschoven naar Q3 2025, met als streven Q2.

4.1.4

5.1.2.e

5.1.2.e

Actielijst

Actielijst	Wie	Onderwerp	Deadline
14-09-2023	Niek Meijer	Fenomeenonderzoek radicalisering en extremisme	07-12-2023

4.1.4

5.1.2.e

5.1.2.e

**Van:** Top, Gerhard van den  
**Verzonden:** maandag 11 december 2023 11:11  
**Aan:** 5.1.2.e  
**Onderwerp:** Fwd: Ter inspiratie: Tekst MO uit de RVS  
**Bijlagen:** Regionale Veiligheidsstrategie 2023-2026 digiversie (3).pdf

Verstuurd vanaf mijn iPad

Begin doorgestuurd bericht:

**Van:** "5.1.2.e" <5.1.2.e@rvs-mn.nl>  
**Datum:** 8 december 2023 om 10:54:48 CET  
**Aan:** "Meijer, Niek" <5.1.2.e@huizen.nl>  
**Kopie:** "Top, Gerhard van den" <5.1.2.e@hilversum.nl>, "5.1.2.e" <5.1.2.e@rvs-mn.nl>  
**Onderwerp:** Ter inspiratie: Tekst MO uit de RVS

Geachte heer Meijer, beste Niek,

Complimenten voor het goede gesprek dat jullie gisteren in het DVC gevoerd hebben over het te houden fenomeenonderzoek in Gooi en Vecht.

Wat bij mij is blijven hangen is het dilemma wat betreft de aanvliegroute: 'gaan we samen op zoek naar' of 'we gaan jullie onderzoeken'.

Tijdens het gesprek moest ik denken aan een alinea van Maatschappelijke Onrust in de RVS 23-26. Ik beloofde je dat toe te sturen.

Ambitie: Bouwen aan een vreedzame samenleving

Behouden, herstellen en/of versterken van de verbinding met de samenleving en groepen daarbinnen. Daarnaast willen we mogelijke maatschappelijke onrust en dreiging vroegtijdig signaleren, ongeregeldeheden voorkomen, en als die er toch dreigen te komen, een navolgbaar en effectief overheids-optreden bewerkstelligen. Dit betekent ook een ambitie in de manier waarop we met elkaar samenwerken: als één overheid en als collectief. Ook betekent dit op een andere manier verbinding leggen met de groepen waar het om gaat: langs de lijnen die verbinden, met een open houding en openstaand voor elkaars verhaal.

Wellicht biedt dit enige inspiratie t.b.v. het traject dat jullie in willen gaan.

In de cc zie je de naam 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e heeft aangegeven graag met raad en daad te willen helpen. Voel je vrij om er gebruik van te maken en weet dat er niemand teleurgesteld is wanneer je er geen gebruik van maakt.

Hartelijke groet en een fijn weekend,

[5.1.2.e@01DA29C0.DF6C0930]





VEILIGHEIDSCOALITIE  
Midden-Nederland



## Voorpagina

Regionaal Veiligheidscollege

Samen slagvaardig

Samenvatting

Prioriteiten bepalen  
de koers

Aanscherping  
aanpak

Georganiseerde  
oermijnende  
criminaliteit

Digitale veiligheid en  
cybercriminaliteit

Maatschappelijke  
onrust

Formatie- en  
inrichtingsplan politie

Bijlagen



# Regionale Veiligheidsstrategie Midden-Nederland 2023-2026

Vastgesteld op 12 april 2023 door het Regionaal Veiligheidscollege

*Samen slagvaardig voor een veilig Midden-Nederland*





Voorpagina

## Regionaal Veiligheidscollege

Samen slagvaardig

Samenvatting

Prioriteiten bepalen de koers

Aanscherping aanpak

Georganiseerde ondermijnende criminaliteit

Digitale veiligheid en cybercriminaliteit

Maatschappelijke onrust

Formatie- en inrichtingsplan politie

Bijlagen



Almere,  
H. van der Loo



Dronten,  
J.P. Gebben



Lelystad,  
M. Baltus



Noordoostpolder,  
R. de Groot



Urk,  
C. van den Bos



Zeewolde,  
G.J. Gorter



Stichtse Vecht,  
A. Reinders



De Ronde Venen,  
M. Divendal



Houten,  
G. Isabella



IJsselstein,  
P. van Domburg



Lopik,  
L. de Graaf



Montfoort,  
P. van Hartskamp-  
de Jong



Nieuwegein,  
F. Backhuijs



Oudewater,  
D. de Vries



Vijfheerenlanden,  
S. Frölich



Woerden,  
V. Molkenboer



Utrecht,  
S. Dijkma



VEILIGHEIDSCOALITIE  
Midden-Nederland



Amersfoort,  
L. Bolsius



Baarn,  
M. Röell



Bunnik,  
R. van Bennekom



Bunschoten,  
M. van de Groep



De Bilt,  
S. Potters



Eemnes,  
R. van Benthem



Leusden,  
G. Bouwmeester



Renswoude,  
P. Doornenbal-  
van der Vlist



Rhenen,  
J. van der Pas



Soest,  
R. Metz



Utrechtse  
Heuvelrug,  
G. Naafs



Veenendaal,  
G.J. Kats



Wijk bij  
Duurstede,  
I. Meerts



Woudenberg,  
M. Jansen



Zeist,  
K. Janssen



Openbaar  
Ministerie,  
R. Jeuken



Politie Midden-  
Nederland  
M. Sitalsing



Hilversum,  
G. van den Top



Blaricum,  
B. de Reijke



Gooise Meren,  
H. ter Heegde



Huizen,  
N. Meijer



Wijdmeren,  
C. Larson



Laren,  
N. Mol





# Samen slagvaardig voor een veilig Midden-Nederland

Voorpagina

Regionaal Veiligheidscollege

**Samen slagvaardig**

Samenvatting

Prioriteiten bepalen  
de koers

Aanscherping  
aanpak

Georganiseerde  
ondermijnende  
criminaliteit

Digitale veiligheid en  
cybercriminaliteit

Maatschappelijke  
onrust

Formatie- en  
inrichtingsplan politie

Bijlagen

3

## Een mooie centraal gelegen regio

De centrale ligging van Midden-Nederland met een uitstekende infrastructuur maakt dat onze regio aantrekkelijk is om te wonen, te werken en te recreëren.

Niet voor niets kent Midden-Nederland een explosieve bevolkingsgroei, die twee keer groter is dan gemiddeld in Nederland. Daarnaast zien we een toename van het aantal 0 tot 30 jarigen die vijf keer zo groot is als in de rest van Nederland. Volgens de prognoses groeit de bevolking in Midden-Nederland tot 2050 nog eens dubbel zo snel als in de rest van Nederland. De focus en werkwijze van de regionale Veiligheidsstrategie sluit aan bij de maatschappelijke kenmerken en dynamiek in onze regio.

## Crime change

De 'traditionele' criminaliteit (woninginbraak, geweld, diefstal, vernieling en autokraak) is in Midden-Nederland gedaald met bijna 40% ten opzichte van 2015. Daartegenover zien we in de [trendinventarisatie](#) een verschuiving naar de harde wereld van drugscriminaliteit en cybercrime.

## Ondermijnende drugscriminaliteit en jonge aanwas als groeiend probleem

Midden-Nederland springt eruit als het gaat om georganiseerde ondermijnende criminaliteit, met name in de cocaïnehandel. Maar liefst 90 van de 150 criminele clusters in Midden-Nederland zijn direct te linken aan de cocaïnehandel. In brede zin heeft Midden-Nederland te maken met de uitwassen van georganiseerde criminaliteit. Deze manifesteren zich in verschillende verschijningsvormen en problematiek op lokaal niveau.

Het hoge aandeel jongeren en jongvolwassenen op de totale bevolking, in combinatie met de aanwezigheid van het grote aantal criminele drugsclusters, maakt bovendien dat Midden-Nederland een kraamkamer is voor jonge aanwas.

Bekend is dat zowel het (potentiële) slachtofferschap als het daderschap groter zijn bij jeugd. Dat is vooral zichtbaar bij cybercriminaliteit, drugshandel –onder meer op scholen–, drillrap en steekincidenten. Dit past in een bredere trend: verharding in criminaliteit, met meer geweld in de openbare ruimte en normalisering van wapengebruik.

Lees verder op de volgende pagina. ➡



# Samen slagvaardig voor een veilig Midden-Nederland

Voorpagina

Regionaal Veiligheidscollege

**Samen slagvaardig**

Samenvatting

Prioriteiten bepalen  
de koers

Aanscherping  
aanpak

Georganiseerde  
ondermijnende  
criminaliteit

Digitale veiligheid en  
cybercriminaliteit

Maatschappelijke  
onrust

Formatie- en  
inrichtingsplan politie

Bijlagen

4

## Ramen en deuren van ons digitale huis nog onvoldoende beveiligd

Onze omgeving digitaliseert in rap tempo. Dat brengt ons welvaart, vooruitgang en comfort. Tegelijkertijd gaat digitalisering gepaard met risico's die steeds vaker ontwrichtend uitwerken. Van het stelen, verkopen of vernielen van de aan ons toevertrouwde (persoons)gegevens tot het uitschakelen van vitale systemen die onze samenleving draaiend houden. De exponentiële toename van digitale criminaliteit geeft te denken en wordt al de nieuwe categorie 'High Impact Crimes' genoemd. Hoewel we ons fysieke huis inmiddels goed beveiligen, zijn de ramen en deuren van ons digitale huis vaak nog onvoldoende beveiligd.

## Maatschappelijke onrust

Het maatschappelijk debat over onderwerpen die raken aan het (dagelijks) leven van grote aantallen Nederlanders wordt in de samenleving volop gevoerd. Denk hierbij aan de oorlog in Oekraïne, corona, klimaat, vluchtelingen, stikstof, jaarwisseling en zwarte piet. Het kunnen uiten van je mening en dus ook ongenoegen is – zolang dit binnen de grenzen van de wet gebeurt – essentieel voor een vitale democratie. Er is echter een trend zichtbaar waarbij dit debat aan de grenzen van de wet voorbij gaat. Dit heeft maatschappelijke onrust, strafbare feiten en (ernstige) openbare orde verstoringen tot gevolg, al dan niet aangejaagd via sociale media.

## Vreedzame samenleving

Onze gezamenlijke inzet is erop gericht om – anticiperend op maatschappelijke ontwikkelingen – een verbindend overheidsoptreden te bewerkstelligen. We vertrouwen daarbij op de kracht van de 2,1 miljoen inwoners, ondernemers en maatschappelijke instellingen in Midden-Nederland. En bouwen als één overheid samen met hen aan een vreedzame samenleving.

## Samenwerking noodzakelijk

Op regionaal niveau stellen we prioriteiten om samen focus te kunnen aanbrengen op de regionale inzet van politie en partners in het veiligheidsdomein. Op de gekozen prioriteiten bundelen we de krachten waarbij de samenwerking zorgt voor het organiseren van meer slagkracht en kennis. Juist omdat de thema's hier ook om vragen en ontwikkelkracht en gezamenlijk optrekken noodzakelijk zijn.

## Flexibel en toekomstgericht

De prioriteiten zijn voor de komende vier jaar niet in steen gebeiteld. Daarbinnen bewegen we mee met de ontwikkelingen in de samenleving en zo nodig passen we onderweg aan.

De 38 burgemeesters, hoofdofficier van Justitie en politiechef van Midden-Nederland.





VEILIGHEIDSCOALITIE  
Midden-Nederland



Voorpagina

Regionaal Veiligheidscollege

Samen slagvaardig

**Samenvatting**

Prioriteiten bepalen de koers

Aanscherping aanpak

Georganiseerde ondermijnende criminaliteit

Digitale veiligheid en cybercriminaliteit

Maatschappelijke onrust

Formatie- en inrichtingsplan politie

Bijlagen

Deze pagina is klikbaar



VEILIGHEIDSCOALITIE  
Midden-Nederland

## Ontwikkeling en trends



- **Sterke bevolkingsgroei:** twee keer zo groot als in Nederland en vijf keer zoveel 0–30 jarigen
- **Crime change:** van klassieke criminaliteit naar drugscriminaliteit en cybercrime
- **Ondermijnende drugscriminaliteit en jonge aanwas** als groeiend probleem
- **Ramen en deuren** van ons digitale huis nog onvoldoende beveiligd
- **Maatschappelijke onrust** gaat soms voorbij aan grenzen van de wet



## Strategische uitgangspunten



Overall beeld uit evaluatie van de samenwerking in Midden-Nederland is grote tevredenheid over de verbondenheid, het netwerk en de gezamenlijke focus op de geprioriteerde thema's. Er is ook behoefte aan aanscherping op de volgende strategische uitgangspunten:

- **Focus:** vanwege personele krapte en richten van gezamenlijke slag- en ontwikkelkracht
- **Flexibel:** we bewegen zo nodig mee met de ontwikkelingen in de samenleving
- **Passend en slim:** smeden nieuwe coalities; vorm volgt inhoud



## Prioriteiten

### Georganiseerde ondermijnende (drugs)criminaliteit

- Voorkomen jonge aanwas en doorgroeiërs
- Verstoren en terugdringen criminele geldstromen
- Aanpakken branches en locaties
- Mensenhandel: ontmoedigen en vervolgen daders, hulp slachtoffers



### Digitale veiligheid en cybercrime

- Aanjagen en stimuleren gebruik van beschikbare interventies
- Meer inzicht in dader- en slachtofferschap
- Vergroten kennis bestuurlijke bevoegdheden



### Maatschappelijke onrust

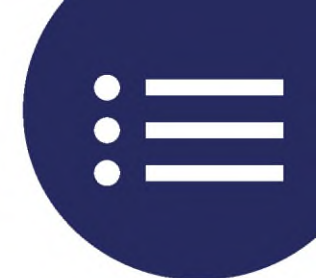
- Verbinding met de samenleving
- Versterken online informatiepositie
- Duidings- en handelingsperspectief voor (deels online aangejaagde) ordeverstoringen
- Inzicht in bronoorzaken van polarisatie en radicalisering



## Samen slagvaardig voor een veilig Midden-Nederland

In deze Veiligheidsstrategie spreken we, 38 gemeenten, Openbaar Ministerie en politie van Midden-Nederland, met elkaar af hoe we de komende jaren samen werken aan een veiligere regio.





# Prioriteiten partners bepalen de koers

De regionale prioriteiten in deze Veiligheidsstrategie zijn gekozen op basis van [de trendinventarisatie](#) Midden-Nederland, inventarisatie bij de 38 gemeenten, het Openbaar Ministerie (OM), de politie in Midden-Nederland en input uit de landelijke veiligheidsagenda. Dit zijn de thema's die volgens de partners extra aandacht en energie vragen.

We stellen op regionaal niveau prioriteiten om samen focus te kunnen aanbrengen op de regionale inzet van politie en partners in het veiligheidsdomein. Op de gekozen prioriteiten bundelen we de krachten waarbij de samenwerking zorgt voor het organiseren van meer slagkracht en kennis. Juist omdat de thema's hier ook om vragen en ontwikkelkracht en gezamenlijk optrekken noodzakelijk is.


Doel is het gezamenlijk vergroten van inzicht en informatie-uitwisseling, opbouwen van expertise, vergroten van handelingsperspectief en gezamenlijk optrekken in het versterken van de samenwerking met andere regio's en het Rijk.

Voor de periode 2023–2026 kiezen de leden van het Regionaal Veiligheidscollege voor drie gezamenlijke regionale prioriteiten:

- 1. Georganiseerde ondermijnende (drugs) criminaliteit, inclusief mensenhandel**
- 2. Digitale veiligheid en cybercriminaliteit**
- 3. Maatschappelijke onrust**

Binnen deze prioriteiten focussen we ons op:

- Jongeren en jongvolwassenen, zowel preventief als repressief; vanwege het hoge aandeel jongeren en jongvolwassenen op de totale bevolking in Midden-Nederland, omdat bekend is dat zowel het (potentiële) slachtoffer- als het daderschap groter is bij deze groepen en het daderschap verjongt en verhardt;
- Informatiepositie en informatiedeling, weten wat er speelt en monitoren van de ontwikkelingen;
- Nieuwe coalities, zoals samenwerking met publieke en private partners. Bijvoorbeeld via het [Platform Veilig Ondernemen \(PVO-MNL\)](#) waarmee we de publiek-private samenwerking ondersteunen tussen brancheorganisaties, ondernemers(verenigingen), gemeenten, politie en het OM voor het verbeteren van de ondernemersveiligheid.

Lees verder op de volgende pagina. 

Voorpagina

Regionaal Veiligheidscollege

Samen slagvaardig

Samenvatting

**Prioriteiten bepalen de koers**

Aanscherping aanpak

Georganiseerde ondermijnende criminaliteit

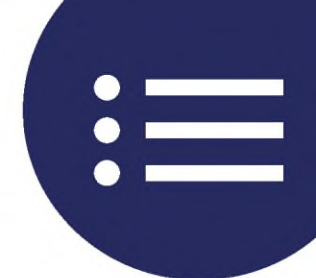
Digitale veiligheid en cybercriminaliteit

Maatschappelijke onrust

Formatie- en inrichtingsplan politie

Bijlagen





# Prioriteiten partners bepalen de koers

## Lokale prioriteiten en maatwerk vertrekpunt

Het aanpakken van onveiligheid doen we gezamenlijk: zowel lokaal, regionaal als landelijk. De gemeente bepaalt –als regisseur van het lokale veiligheidsbeleid– samen met haar partners de lokale prioriteiten. Op landelijk niveau heeft de minister van Justitie en Veiligheid samen met de regioburgemeesters en het College van procureurs–generaal een landelijke veiligheidsagenda opgesteld. Regionaal richten we ons vooral op maximaal rendement door samenwerking op gezamenlijke thema’s.

Regionale of landelijke prioriteiten komen niet in de plaats van lokale prioriteiten. Gezag en sturing vinden plaats in en door de lokale driehoeken. Lokale driehoeken kunnen op de gezamenlijke thema’s wel meer hulp en ondersteuning verwachten vanuit de regionale samenwerking. Maar ook voor lokale prioriteiten die niet regionaal zijn geprioriteerd, is ondersteuning mogelijk. Veelal is hierop de afgelopen periode al het nodige (handelingsperspectief) ontwikkeld en beschikbaar gesteld. Denk aan de aanpak van problematische jeugdgroepen, High Impact Crimes (HIC) zoals woninginbraak en (huiselijk) geweld en veel voorkomende criminaliteit, zoals vernielingen en autokraak. Deze documenten zijn bijvoorbeeld te vinden in de apothekerskast op de site van de [Veiligheidscoalitie](#). Ook op deze thema’s blijven de partners

gericht op het uitwisselen van kennis en ervaring in de regio.

Dit geldt ook voor de [verbinding van zorg en veiligheid](#). Dit blijft lokaal, regionaal en landelijk nog steeds een belangrijk thema, maar is in deze Veiligheidsstrategie niet langer geprioriteerd als regionaal ontwikkelthema. De samenwerking rondom en de uitvoering van de complexe casuïstiek is belegd bij de Zorg- en Veiligheidshuizen, ieder aangestuurd door een stuurgroep. De doorontwikkeling van de lokale verbinding van zorg met veiligheid ligt in handen van de betreffende colleges van B&W. De afgelopen jaren is het nodige handelingsperspectief ontwikkeld, waaronder de lokale persoonsgerichte aanpak. De komende jaren ligt het accent dan ook op het in de praktijk brengen en toepassen van het handelingsperspectief. Op regionaal niveau willen we voortdurend van elkaar en van het land blijven leren, bijvoorbeeld vanuit programma Koersen en Kansen. Preventie, resocialisatie en inzetten op verminderen recidive zijn hierbij sleutelwoorden. Extra doe- en denkkracht wordt toegevoegd vanuit het PGA-Lab waar ervaringen en vaardigheden worden uitgebouwd en uitgewisseld, op maat en naar lokale behoefte. Op het onderwerp jonge aanwas in de drugscriminaliteit zorgen we op casusniveau voor een sterkere verbinding tussen de Zorg- en Veiligheidshuizen en het RIEC Midden-Nederland.

Voorpagina

Regionaal Veiligheidscollege

Samen slagvaardig

Samenvatting

**Prioriteiten bepalen de koers**

Aanscherping aanpak

Georganiseerde ondermijnende criminaliteit

Digitale veiligheid en cybercriminaliteit

Maatschappelijke onrust

Formatie- en inrichtingsplan politie

Bijlagen

7





# Aanscherping aanpak

Voorpagina

Regionaal Veiligheidscollege

Samen slagvaardig

Samenvatting

Prioriteiten bepalen  
de koers

**Aanscherping  
aanpak**

Georganiseerde  
ondermijnende  
criminaliteit

Digitale veiligheid en  
cybercriminaliteit

Maatschappelijke  
onrust

Formatie- en  
inrichtingsplan politie

Bijlagen

8

De samenwerking in de afgelopen periode van de Veiligheidsstrategie 2019–2022 is geëvalueerd. Over het algemeen zijn de partners heel positief over de verbondenheid, het netwerk en gezamenlijke focus in Midden-Nederland. Naar de toekomst toe is er de wens om de aanpak aan te scherpen via de volgende lijnen:

## Focus

Mede ingegeven door de personele krapte in de veiligheidsketen, is het belangrijk keuzes te maken en onze gezamenlijke slag- en ontwikkelkracht te richten op de drie belangrijkste veiligheidsthema's.

## Flexibel

We hanteren een dynamische aanpak, waarin we regelmatig kijken of de samenwerking op het geprioriteerde thema nog actueel en noodzakelijk is. De prioriteiten zijn voor de komende vier jaar niet in steen gebeiteld. Daarbinnen bewegen we mee met de ontwikkelingen in de samenleving en zo nodig passen we onderweg aan.

## Passend en slim

Om effectief te zijn in veiligheidsbeleid, moeten we (nieuwe) coalities smeden. Per thema kunnen de partners verschillen, maar voor ieder geprioriteerd veiligheidsthema kiezen we een organisatievorm die passend is voor de fase waarin het thema zich bevindt. Dat kan betekenen dat de samenwerking zich beperkt tot de kernpartners gemeenten, Openbaar Ministerie en politie. Indien nodig is uitbreiding met andere publieke en private partners mogelijk. Per veiligheidsvraagstuk kijken we met welke partner(s) we het efficiëntst een zo groot mogelijk maatschappelijk effect kunnen bereiken. Dit zetten we niet bij aanvang vast, de gezamenlijke opgave van de prioriteit bepaalt de behoefte, vorm volgt inhoud. Daarnaast willen we bij de aanpak van onveiligheid meer en slimmer gebruik maken van innovatieve middelen zodat beschikbare capaciteit elders ingezet kan worden.



Lees verder op de volgende pagina. ➡



# Aanscherping aanpak

Voorpagina

Regionaal Veiligheidscollege

Samen slagvaardig

Samenvatting

Prioriteiten bepalen  
de koers

**Aanscherping  
aanpak**

Georganiseerde  
ondermijnende  
criminaliteit

Digitale veiligheid en  
cybercriminaliteit

Maatschappelijke  
onrust

Formatie- en  
inrichtingsplan politie

Bijlagen

9

## Hulp door Bestuurlijke werkgroepen

In de evaluatie RVS 2019–2022 is aangegeven dat er in de bestuurlijke samenwerking op de regionaal geprioriteerde thema's behoefte is aan meer nabijheid, zichtbaarheid en flexibiliteit. De komende periode gaan we werken met bestuurlijke werkgroepen die flexibel en actiegericht zijn. Deze samenwerking richt zich op het gezamenlijk:

- vergroten van inzicht en informatie-uitwisseling;
- opbouwen en uitwisselen van expertise;
- vergroten van handelingsperspectief, stimuleren van gebruik ervan;
- optrekken in het versterken van de samenwerking met andere regio's en het Rijk;
- organiseren van bestuurlijke en ambtelijke werk- en kennissessies.

De bestuurlijke werkgroepen zorgen voor een goed ambtelijk motorblok van specialisten uit de regio (of daarbuiten) met kennis van zaken en innovatiekracht. Voor ieder thema wordt ten behoeve van praktische ondersteuning een lerende omgeving ingericht voor bestuurders en ambtenaren met het doel de gezamenlijke effectiviteit binnen het thema

te verhogen. De voortgang op de afgesproken aanpak en resultaten worden gemonitord en regulier voorgelegd aan de leden van het Regionaal Veiligheidscollege met zo nodig een actualisatie van de voorgestelde aanpak.

Een bestuurlijke werkgroep bestaat uit een burgemeester per district als bestuurlijk aanjager, een officier van justitie en een sectorhoofd van de politie. Bij het thema Georganiseerde Ondermijnende Criminaliteit is ook de Belastingdienst partner. Deze bestuurlijke werkgroep fungeert ook als stuurgroep RIEC-MN.

## Bestuur & Cultuur

In de factsheet op pagina 22 en 23 (bijlage) staat beschreven op welke wijze we invulling willen geven aan de samenwerking in de regio Midden-Nederland en de uitvoering van de Regionale Veiligheidsstrategie 2023–2026. Dit betreft de sturing op de integrale onveiligheidsaanpak, de sturing op de politie eenheid Midden-Nederland en de cultuur-principes in denken en doen. In 2023 gaan we hier mee aan de slag en staan we open om vanuit de ervaring van de praktijk zo nodig afspraken bij te stellen.



# Georganiseerde ondermijnende (drugs) criminaliteit

Voorpagina

Regionaal Veiligheidscollege

Samen slagvaardig

Samenvatting

Prioriteiten bepalen de koers

Aanscherping aanpak

**Georganiseerde ondermijnende criminaliteit**

## **Drugsproblematiek**

Ambitie

Strategie

Aanpak mensenhandel

Digitale veiligheid en cybercriminaliteit

Maatschappelijke onrust

Formatie- en inrichtingsplan politie

Bijlagen

## **Drugsproblematiek is groot: excessief geweld en intimidatie**

Criminelen uit Midden-Nederland spelen een grote, regisserende rol in de (inter)nationale drugshandel. Uit het Nationaal Inlichtingenbeeld Ondermijning (NIBO) blijkt dat een aantal van de grootste internationale drugscriminelen uit deze regio komt en er honderden miljoenen euro's worden omgezet. Maar liefst 90 van de 150 criminele samenwerkingsverbanden (csv's) uit Midden-Nederland houden zich bezig met de handel in of productie van drugs. Zij hanteren excessief geweld of dreigen daarmee om hun imperium in stand te houden of uit te breiden.

## **Grote zorgen om jonge aanwas en doorgroeiers**

Naast het gebruik van excessief geweld investeren drugs-criminelen in wijken om respect en afhankelijkheid af te dwingen. Vooral in kwetsbare wijken rekruteren zij jongeren die het grote geld niet kunnen weerstaan, of dwingen hen via afpersing mee te werken. Gebrek aan een positief perspectief en het gewaardeerd en gekend worden door de samenleving spelen eveneens een rol. In Midden-Nederland wonen relatief veel jongeren en jongvolwassenen. Dit is voor drugscriminelen een grote vijver om in te vissen. Jongeren worden benaderd

op school, raken via vrienden betrokken of stappen op eigen initiatief in deze wereld. Negatieve rolmodellen uit de wijk en sociale media hebben hierop grote invloed. De stap naar drugscriminaliteit is klein, totdat de harde en gewelddadige realiteit doordringt. Een uitweg uit de drugscriminaliteit is vaak complex wegens bedreiging van de jongere zelf of diens familie, of omdat 'snel' en veel geld went.

## **Vermenging met de legale wereld en corruptie**

Csv's maken misbruik van (legale) bedrijven, diensten of locaties om hun werk te kunnen doen. Denk bijvoorbeeld aan logistieke knooppunten, contact met de afzetmarkt en plaatsen voor opslag of productie. Hier vermengen onder- en bovenwereld zich. Legale bedrijven en organisaties zijn daarnaast nodig voor het witwassen van het verdiende geld. Grote transacties van crimineel geld worden onder andere uitgevoerd binnen een (internationaal) functionerend systeem van ondergronds bankieren. Csv's zijn actief op zoek naar 'behelpzame' contacten in de bovenwereld, onder andere bij politie, gemeenten, notarissen, advocaten en makelaars. Soms werkt men bewust samen met criminelen, soms is dit onbewust en/of onbedoeld.

Lees verder op de volgende pagina. ➡





# Georganiseerde ondermijnende (drugs) criminaliteit

Voorpagina

Regionaal Veiligheidscollege

Samen slagvaardig

Samenvatting

Prioriteiten bepalen de koers

Aanscherping aanpak

**Georganiseerde ondermijnende criminaliteit**

Drugsproblematiek

**Ambitie**

Strategie

Aanpak mensenhandel

Digitale veiligheid en cybercriminaliteit

Maatschappelijke onrust

Formatie- en inrichtingsplan politie

Bijlagen

## Ambitie: weerbaarheid vergroten en csv's terugdringen

Gelet op de problematiek staat ondermijning overal hoog op de agenda. In 2022 hebben de partners, OM, politie, Belastingdienst en 38 gemeenten de aanpak en samenwerking met elkaar geëvalueerd. De uitkomsten zijn meegenomen in een integraal meerjarenplan voor de aanpak van ondermijnende drugscriminaliteit in de regio, met lokale uitwerking in de districten. Dit plan, [Wie Praat, Die Gaat 3.0](#), beschrijft de ambitie op de aanpak van ondermijnende criminaliteit, de strategie en de aanpak zelf. De focus ligt op het terugdringen van criminele samenwerkingsverbanden (csv's), voorkomen dat jongeren in de drugscriminaliteit terechtkomen en doorgroeien en het vergroten van de weerbaarheid. Dus van preventie tot repressie. Meer specifiek ligt de focus op:

- **De aanpak van personen**, variërend van een preventieve aanpak op jonge aanwas tot het strafrechtelijk opsporen en vervolgen van kopstukken van een aantal van de meest ontwrichtende csv's. Rondom de persoonsgerichte aanpak van jonge aanwas en doorgroeiers werken partners samen onder regie van de gemeente en/of bij complexe casuïstiek met de Zorg- en veiligheidshuizen;

- **Het verstoren/terugdringen van criminele geldstromen**, onder meer door het aanpakken van cruciale rollen en het opwerpen van barrières om te voorkomen dat drugsgeld wordt geïnvesteerd in de bovenwereld;
- **Het aanpakken van branches en locaties** die csv's aanwenden ten behoeve van de productie en opslag van drugs en geld. Het gaat om branches en locaties die betrokken zijn bij, of kwetsbaar zijn voor, invloed van csv's. Zoals de horeca-, auto- en vastgoedbranche, het buitengebied en bedrijventerreinen.





# Georganiseerde ondermijnende (drugs) criminaliteit

Voorpagina

Regionaal Veiligheidscollege

Samen slagvaardig

Samenvatting

Prioriteiten bepalen de koers

Aanscherping aanpak

**Georganiseerde ondermijnende criminaliteit**

Drugproblematiek

Ambitie

**Strategie**

Aanpak mensenhandel

Digitale veiligheid en cybercriminaliteit

Maatschappelijke onrust

Formatie- en inrichtingsplan politie

Bijlagen

## Strategie: één sterke overheid, een weerbare maatschappij en maatschappelijke coalities

### Versterken optreden als één sterke overheid

- Integraal, lokaal verankerd samenwerken blijft ons fundament voor de aanpak;
- Groeispurt op informatie: de juiste informatie op de juiste plaats, ontwikkelen van informatieproducten die de uitvoering vergemakkelijken en effectiever maken;
- We verbreden de samenwerking met meer RIEC-partners.

### Zichtbaar en wendbaar

- De focus verschuift van bewustwording naar het betrekken van de omgeving, zoals bewoners en ondernemers. In de aanpak op thema's en in casuïstiek is er explicieter aandacht voor de impact op de maatschappij;
- Er is flexibiliteit en maatwerk en de gewenste ondersteuning in die aanpak.

### Doorlopend smeden van maatschappelijke coalities

- Bieden van handelingsperspectief om bewustwording en weerbaarheid van burgers zelf te vergroten;
- Samenwerking met bedrijven, organisaties, brancheverenigingen en burgergroepen voort te zetten, te versterken en nieuwe aan te gaan. Denk aan [LTO](#), [FTM](#), [PVO](#), [CCV](#), [MMA](#), [Burgernet](#) of scholen.



Lees verder op de volgende pagina. ➡





# Georganiseerde ondermijnende (drugs) criminaliteit

Voorpagina

Regionaal Veiligheidscollege

Samen slagvaardig

Samenvatting

Prioriteiten bepalen de koers

Aanscherping aanpak

## Georganiseerde ondermijnende criminaliteit

Drugsproblematiek

Ambitie

Strategie

### Aanpak mensenhandel

Digitale veiligheid en cybercriminaliteit

Maatschappelijke onrust

Formatie- en inrichtingsplan politie

Bijlagen

- **Versterken domein overstijgende samenwerking**  
Onder andere door het verder wegnemen van barrières in informatiedeling tussen het zorg- en veiligheidsdomein. In 2022 is een pilot gestart van de signaletafel mensenhandel waarop zachte signalen tussen partners gedeeld, verrijkt en gerouteerd worden. We continueren het delen van signalen via de signaletafel mensenhandel de komende jaren. Daarnaast krijgen we door de juiste samenwerking meer zicht op de problematiek en risicobranches en doelgroepen in Midden-Nederland;
- **Implementeren bestuurlijk basisniveau**  
Gemeenten in Midden-Nederland gaan (verder) aan de slag met de borging en praktische uitvoering van het bestuurlijk basisniveau mensenhandel (zoals opgenomen in het IBP). De regionale ketenregisseur mensenhandel ondersteunt de gemeenten hierbij;
- **Versterken slachtoffer- en daderaanpak**  
Niet alleen aandacht voor daders maar ook kijken welke partners we nodig hebben voor de slachtofferzorg. We geven de preventieve aanpak vorm door voorlichtingscampagnes te organiseren, door de bewustwording over het thema te vergroten en signalering te bevorderen.

Een nadere uitwerking van de ambitie, strategie en aanpak van mensenhandel is opgenomen in het regionaal uitvoeringsplan mensenhandel.





# Digitale veiligheid en cybercriminaliteit

Voorpagina

Regionaal Veiligheidscollege

Samen slagvaardig

Samenvatting

Prioriteiten bepalen  
de koers

Aanscherping  
aanpak

Georganiseerde  
ondermijnende  
criminaliteit

**Digitale veiligheid en  
cybercriminaliteit**

**Problematiek**

Ambitie

Maatschappelijke  
onrust

Formatie- en  
inrichtingsplan politie

Bijlagen

15

## Digitale ramen en deuren vaak nog onvoldoende beveiligd

De geregistreerde criminaliteit in Nederland neemt al jaren af. Tegelijkertijd zijn er andere ernstige vormen van criminaliteit die toenemen en minder zichtbaar zijn in de politiecijfers. Digitale criminaliteit is daar een voorbeeld van. Van het stelen, verkopen of vernielen van onze (persoons)gegevens tot het platleggen van systemen die we dagelijks gebruiken. En van het hacken van onze webshopaccounts tot afpersing met gijzelsoftware. Dit is een gevolg van de steeds verdergaande digitalisering. Die biedt ons veel voordelen, maar we denken onvoldoende na over de risico's en kwetsbaarheden en het nemen van beschermende maatregelen. We weten ons fysieke huis goed te beveiligen, maar de ramen en deuren van ons digitale huis staan vaak nog wagenwijd open. Alleen samen kunnen we daar wat aan doen.

Dat gedigitaliseerde criminaliteit grote gevolgen heeft voor onze inwoners en ondernemers zie je bijvoorbeeld terug in de financiële schade die oploopt tot in de miljoenen. Dit is slechts een inschatting want de aangiftebereidheid van gedigitaliseerde criminaliteit is laag. Naast financiële schade ervaren slachtoffers schaamte en angst. Die angst om

opnieuw slachtoffer te worden, zorgt er bijvoorbeeld voor dat senioren hun bankzaken niet meer online durven te doen.

Ook jongeren zijn kwetsbaar voor deze vorm van criminaliteit. Naast dat zij zelf vaak slachtoffer worden van digitale criminaliteit, zijn ze ook kwetsbaar om een actieve rol te spelen bij digitale oplichting. Bijvoorbeeld als geldezel of bewust uit georganiseerd crimineel verband. Daarnaast is er ook nog een groep jongeren die niet goed weet waar online de juridische grenzen liggen.

De afgelopen jaren hebben we ons daarom gericht op inwoners, ondernemers en jongeren. Dit door te experimenteren met diverse interventies en ook de wetenschap daarbij te betrekken middels actieonderzoek. Deze interventies waren gericht op bewustwording, voorkomen, tegengaan, opsporen en vervolgen van gedigitaliseerde criminaliteit en cybercrime. Voorbeelden hiervan zijn [HackShield](#), [Hackers de baas](#), Rebootcamp, buurtambassadeurs, [podcast Digitaal beroofd](#) en het ontwikkelen van een e-learning. Tevens maken we deel uit van een onderzoeksconsortium 'RAAK-project' dat bij de implementatie van deze interventies meekijkt om wetenschappelijk te achterhalen wat nu echt werkt.

Lees verder op de volgende pagina. ➡





# Digitale veiligheid en cybercriminaliteit

- Voorpagina
- Regionaal Veiligheidscollege
- Samen slagvaardig
- Samenvatting
- Prioriteiten bepalen de koers
- Aanscherping aanpak
- Georganiseerde ondermijnende criminaliteit

## Digitale veiligheid en cybercriminaliteit

- Problematiek
- Ambitie en aanpak**

Maatschappelijke onrust

Formatie- en inrichtingsplan politie

Bijlagen

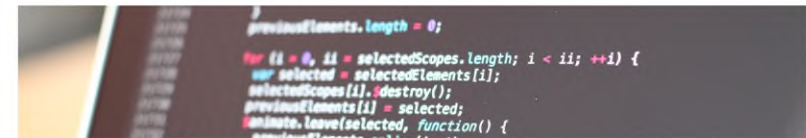
Hoewel de afgelopen jaren mooie stappen zijn gezet, is er nog veel winst te behalen. De komende jaren ligt daarom de focus op het aanhaken van alle gemeenten, het smeden van nieuwe coalities bij de interventies en nog meer van elkaar leren, binnen én buiten de regio. Daarnaast willen we meer samenwerken met partijen zoals de VNG, om daarmee landelijke initiatieven te verbinden met de regionale- en lokale aanpak. De aanpak van gedigitaliseerde criminaliteit en cybercrime moet uiteindelijk net zo normaal worden als bijvoorbeeld de aanpak van woninginbraken en veelvoorkomende criminaliteit.

### Ambitie: beter beschermd tegen digitale indringers en criminelen

Versterken van de digitale weerbaarheid van inwoners, ondernemers en eigen organisaties is de ambitie. We gaan ons optimaal inzetten om slachtoffer- en daderschap te voorkomen en daders te pakken. Het digitaal district van politie speelt hier een belangrijke rol in. Daarnaast blijven we investeren in kennis over het fenomeen, verwevenheid met andere domeinen en partners (cybersecuritysector, bibliotheken, scholen etc.) en de steeds nieuwe vormen van gedigitaliseerde criminaliteit en cybercrime.

### De aanpak

- **Aanjagen en stimuleren** van beschikbare interventies ter ondersteuning van inwoners, ondernemers en jongeren zoals HackShield, Rebootcamp, stopgesprekken met geldezels en buurtambassadeurs. Daarnaast leren van beproefde interventies uit andere regio's, zoals de EchtNep campagne van de Veiligheidsalliantie Rotterdam;
- **Meer inzicht** in het fenomeen op zowel (voorkomen van) dader- als slachtofferschap door regionale politiecijfers, wetenschappelijke onderzoek en verwevenheid met andere thema's zoals georganiseerde misdaad of zorg en veiligheid;
- **Vergroten van de kennis** online vanuit de verbinding met het programma maatschappelijke onrust;
- **Leren van elkaar** en van andere regio's d.m.v. het organiseren van kennis- en leersessies;
- **We treden als een gezamenlijke overheid op richting daders**. Per casus bekijken we welke strafrechtelijke en/of fiscaalrechtelijke en/of bestuurlijke interventies we toe kunnen passen.





VEILIGHEIDSCOALITIE  
Midden-Nederland



# Maatschappelijke onrust

Voorpagina

Regionaal Veiligheidscollege

Samen slagvaardig

Samenvatting

Prioriteiten bepalen  
de koers

Aanscherping  
aanpak

Georganiseerde  
ondermijnende  
criminaliteit

Digitale veiligheid en  
cybercriminaliteit

**Maatschappelijke  
onrust**

**Diverse uitingen**

Polarisatie

Ambitie en aanpak

Formatie- en  
inrichtingsplan politie

Bijlagen

17

## Diverse uitingen van maatschappelijke onrust


Het maatschappelijk debat over onderwerpen die raken aan het (dagelijks) leven van grote aantallen Nederlanders wordt volop gevoerd. Denk hierbij aan de oorlog in Oekraïne, corona, klimaat, vluchtelingen, stikstof, jaarwisseling en zwarte piet. Het kunnen uiten van je mening en dus ook ongenoegen is – zolang dit binnen de grenzen van de wet gebeurt – essentieel voor een vitale democratie.

Er is echter een trend zichtbaar waarbij dit debat aan de grenzen van de wet voorbijgaat. Dit heeft in toenemende mate strafbare feiten en (ernstige) openbare ordeverstoringen tot gevolg, al dan niet aangejaagd via sociale media. Spanningen bestaan niet alleen tussen individuen en groepen, maar richten zich – mede door het afnemend vertrouwen in de overheid – vaker tegen publieke ambtsdragers en de overheid in het algemeen.

Kritische geluiden zijn essentieel voor de democratie en de rechtsstaat: de ruimte voor het uiten van maatschappelijk ongenoegen en onrust staan dan ook niet ter discussie. Maatschappelijke onrust is te omschrijven als collectieve gedragingen in situaties die voortkomen uit maatschappelijk

ongenoegen. Maatschappelijk ongenoegen is een gevoel van angst, onzekerheid, onvrede, of miskening ten gevolge van ongrijpbare fenomenen, zoals globalisering, klimaatverandering, migratie en ongelijkheid. Er zijn verschillende vormen van maatschappelijke onrust, uiteenlopend van vreedzame en kleinschalige demonstraties tot radicale, strafbare en grootschalige acties. Maatschappelijke onrust wordt problematisch wanneer het escaleert en gepaard gaat met het plegen van strafbare feiten, ernstige grootschalige verstoringen van de openbare orde of het ondermijnen van de democratische rechtsorde.



Lees verder op de volgende pagina. 





# Maatschappelijke onrust

- Voorpagina
- Regionaal Veiligheidscollege
- Samen slagvaardig
- Samenvatting
- Prioriteiten bepalen de koers
- Aanscherping aanpak
- Georganiseerde ondermijnende criminaliteit
- Digitale veiligheid en cybercriminaliteit
- Maatschappelijke onrust**
- Diverse uitingen
- Polarisatie**
- Ambitie en aanpak
- Formatie- en inrichtingsplan politie
- Bijlagen

Het is aan de burgemeesters om het grondrecht tot demonstreren te beschermen en hieraan ruim baan te bieden, zonder dat dit leidt tot strafbare feiten en/of wanordelijkheden. Daarnaast zien we een toename van (dreigende) rellen en acute openbare ordeverstoringen, die mede onder invloed van sociale media aangejaagd worden. Deze escalaties kunnen weer een versterkend effect op de bestaande tegenstellingen in de samenleving hebben. Dit is ook afhankelijk van de manier waarop de overheid ermee omgaat.

Escalatie van maatschappelijke onrust in (grootschalige) verstoringen van de openbare orde en strafbare feiten, vraagt veel van politie en haar partners. Dit legt een fors beslag op schaarse politiecapaciteit en gaat daarmee ten koste van ander politiewerk, zoals de aanwezigheid in de wijk en opsporing.

Gemeenten, Openbaar Ministerie, politie en maatschappelijke organisaties hebben binnen verschillende fasen van maatschappelijk ongenoegen en maatschappelijke onrust elk een eigen rol bij preventie, dialoog en handhaving. Dat vraagt om intensivering van de samenwerking, bespreking van dilemma's in dat kader en een gezamenlijk handelingsperspectief aan de voorkant.

Het zwaartepunt van deze samenwerking ligt op lokaal niveau, omdat maatschappelijke onrust zich primair lokaal manifesteert en er geen blauwdruk is voor de omgang daarmee. Dat neemt niet weg dat samenwerking en ondersteuning op regionaal niveau van meerwaarde is om lokale partners voldoende toe te rusten.

Het voorkomen van escalatie is de uitdaging en samenwerking met dat doel is van groot belang. Een belangrijke randvoorwaarde voor preventie, dialoog en handhaving is een adequate informatiepositie. Een goede informatiepositie is een opgave voor alle partners. De huidige behoefte aan informatie kan niet los worden gezien van de digitalisering van de samenleving. Denk aan online aangejaagde ordeverstoringen.

## Polarisatie en radicalisering

Polarisatie kan leiden tot radicalisering en extremisme en de vrijheden van personen en instituties aantasten. Al jaren is er sprake van een jihadistische dreiging. Deze dreiging duurt tot de dag van vandaag voort. De dreiging is de laatste jaren verbreed naar ondermeer extreemrechts, extreem-links en





VEILIGHEIDSCOALITIE  
Midden-Nederland



# Maatschappelijke onrust

Voorpagina

Regionaal Veiligheidscollege

Samen slagvaardig

Samenvatting

Prioriteiten bepalen  
de koers

Aanscherping  
aanpak

Georganiseerde  
ondermijnende  
criminaliteit

Digitale veiligheid en  
cybercriminaliteit

**Maatschappelijke  
onrust**

Diverse uitingen

Polarisatie

**Ambitie en aanpak**

Formatie- en  
inrichtingsplan politie

Bijlagen

19

richt zich ook tegen de overheid (anti-overheid). Het is zaak radicalisering en extremisme op lokaal niveau persoonsgericht en fenomeengericht te signaleren, te voorkomen en tegen te gaan. Hiervoor is het essentieel dat er op lokaal niveau goede verbindingen met organisaties en inwoners blijven bestaan en/of worden gelegd.

## Ambitie: bouwen aan een vreedzame samenleving

Behouden, herstellen en/of versterken van de verbinding met de samenleving en groepen daarbinnen. Daarnaast willen we mogelijke maatschappelijke onrust en dreiging vroegtijdig signaleren, ongeregeldheden voorkomen, en als die er toch dreigen te komen, een navolgbaar en effectief overheids-optreden bewerkstelligen. Dit betekent ook een ambitie in de manier waarop we met elkaar samenwerken: als één overheid en als collectief. Ook betekent dit op een andere manier verbinding leggen met de groepen waar het om gaat: langs de lijnen die verbinden, met een open houding en openstand voor elkaars verhaal.

## Aanpak: Betere (online) informatiepositie, anticiperen en leren van elkaar

- **(online) Kennis - en informatiepositie** versterken om te weten wat er speelt en te kunnen anticiperen op maatschappelijke onrust;
- **Een gemeenschappelijk referentiekader**, duidings- en handelingsperspectief voor bestuurders en professionals bij (dreigende), deels online aangejaagde, ordeverstoringen ontwikkelen, beschikbaar en toepasbaar maken;
- **Kennis en expertise** van bronoorzaken van polarisatie en radicalisering vergroten, uitwisselen en delen van best practices;
- **Lokale ondersteuning/advisering** bij maatschappelijke onrustincidenten.





# Formatie- en inrichtingsplan politie Midden-Nederland

Voorpagina

Regionaal Veiligheidscollege

Samen slagvaardig

Samenvatting

Prioriteiten bepalen  
de koers

Aanscherping  
aanpak

Georganiseerde  
ondermijnende  
criminaliteit

Digitale veiligheid en  
cybercriminaliteit

Maatschappelijke  
onrust

**Formatie- en  
inrichtingsplan politie**

Bijlagen

Midden-Nederland springt eruit als het gaat om zware criminaliteit door cocaïnehandel, de explosieve bevolkingsgroei (twee keer groter dan gemiddeld in Nederland) én flinke toename van het aantal 0 tot 30-jarigen (32.000 in de afgelopen acht jaar, vijf keer zoveel als in de rest van Nederland) in verhouding tot de politiecapaciteit. We blijven ons daarom onverminderd hard maken richting ‘Den Haag’ voor een structurele uitbreiding van onze politiecapaciteit. Hiermee willen we ook investeren om het aantal (digitale) wijkagenten binnen de regio weer in balans te brengen met de groei van het aantal inwoners.

## Huidige operationele en niet-operationele sterkte

In de periode januari 2019 t/m oktober 2022 is de formatie (alle sterktesoorten) van de eenheid Midden-Nederland met 81 fte toegenomen tot 5030. Deze toename is veroorzaakt door diverse formatiemutaties:

- Gemeentelijke herindeling Vijfheerenlanden (toename formatie in januari 2020);
- Gemeentelijke herindeling Weesp (afname formatie in januari 2022);
- Verwerking uitbreiding Regeerakkoord (tegen overdracht formatie Aspiranten naar PDC);

- Uitbreidingen met een specifieke doelbestemming, waarvoor het korps een aanvullende financiering ontvangt van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Een voorbeeld hiervan is de uitbreiding met extra middelen als gevolg van de Motie Klaver, waarmee gefaseerd extra formatie voor de aanpak van zedendelicten in de eenheden wordt gerealiseerd. Een tweede voorbeeld is de uitbreiding in het kader van Grenzen en Veiligheid, waarmee gefaseerd de formatie van de afdelingen Vreemdelingen, Identificatie en Mensenhandel in de eenheden wordt versterkt.

## De formatie bestaat uit de volgende sterktesoorten

- Operationele Sterkte (exclusief Aspiranten). Deze sterkte bestaat uit volledig opgeleide politiemedewerkers met een executieve (uitvoerende) status;
- Operationele Sterkte (Aspiranten). Dit zijn politiemedewerkers met een executieve status, die nog in opleiding zijn. Aspiranten zijn gedurende de opleidingsfase beperkt inzetbaar binnen de eenheid;
- Niet-Operationele Sterkte. Dit betreft niet-executieve medewerkers met een administratieve of technische status, zoals administratief medewerkers, juristen en beleidsadviseurs.

Lees verder op de volgende pagina. ➞



# Formatie- en inrichtingsplan politie Midden-Nederland

Voorpagina

Regionaal Veiligheidscollege

Samen slagvaardig

Samenvatting

Prioriteiten bepalen  
de koers

Aanscherping  
aanpak

Georganiseerde  
ondermijnende  
criminaliteit

Digitale veiligheid en  
cybercriminaliteit

Maatschappelijke  
onrust

**Formatie- en  
inrichtingsplan politie**

Bijlagen

## Niet in beton gegoten

Voorliggend formatieplan is de stand van dit moment. De formatie van de politie Midden-Nederland zal de komende jaren naar verwachting ook weer aan mutaties onderhevig zijn. Bijvoorbeeld naar aanleiding van extra middelen voor specifieke doelbestemmingen.

Formatie eenheid Midden-Nederland <i>-gegevens per 24-10-2022-</i>	Operationele Sterkte (excl. Aspiranten)	Operationele Sterkte (Aspiranten)	Niet-Operationele Sterkte	Totaal
District Flevoland	639	99	12	749
District Gooi en Vechtstreek	289	44	6	339
District Oost-Utrecht	684	104	10	797
District Stad-Utrecht	589	92	10	690
District West-Utrecht	447	70	8	524
Dienst Regionale Informatieorganisatie (MD)	345	2	6	353
Dienst Regionaal Operationeel Centrum (MD)	84	0	1	85
Dienst Regionale Operationele Samenwerking (MD)	560	2	5	568
Dienst Regionale Recherche (MD)	732	11	5	749
Dienst Bedrijfsvoering (MD)	0	0	49	49
Staf regionale eenheid (MD)	32	0	91	123
Eenheid Midden-Nederland	1	0	0	1
Leiding Eenheid Midden-Nederland	3	0	0	3
<b>Eenheid Midden-Nederland</b>	<b>4405</b>	<b>423</b>	<b>202</b>	<b>5030</b>

\* Afgeronde aantallen



VEILIGHEIDSCOALITIE  
Midden-Nederland



Voorpagina

Regionaal Veiligheidscollege

Samen slagvaardig

Samenvatting

Prioriteiten bepalen  
de koers

Aanscherping  
aanpak

Georganiseerde  
ondermijnende  
criminaliteit

Digitale veiligheid en  
cybercriminaliteit

Maatschappelijke  
onrust

Formatie- en  
inrichtingsplan politie

**Bijlagen**



38 gemeenten



18 basisteams



5 districten



1 regio

## + Overleg Burgermeester / (basis) Teamchef Politie

**Inhoud:** Lokale veiligheid in gemeente  
**Frequentie:** maatwerk; ± tweewekelijks

## + 112-driehoek (art. 13 Politiewet 2012)

**Inhoud:** Incident met impact  
**Wie?:** burgemeester, gebiedsofficier van justitie, basisteamchef politie  
**Frequentie:** Incidenteel

## + Gezagsdriehoek basisteam (art. 13 Politiewet 2012)

**Inhoud:** Samenwerking en sturing op politie in basisteam  
**Wie?:** burgemeesters, gebiedsofficier van justitie, basisteamchef politie  
**Frequentie:** maatwerk; min. 2 x per jaar

## + Districtelijk Veiligheidscollege

**Inhoud:** Netwerk samenwerking binnen district: kennis delen, leren van elkaar; met name op prio's veiligheidsstrategie; strategische sturing districtsrecherche; vertaling landelijke wetgeving naar district; voorbereiden adviescollege  
**Wie?:** burgemeesters, gebiedsofficier van justitie, districtchef Politie  
**Frequentie:** 4 x per jaar

## + Adviescollege Veiligheid

**Inhoud:** Schakel tussen district, regio en land; klankbord regioburgemeester, hoofdofficier en politiechef, voorbereiden districtscolleges  
**Wie?:** regionale driehoek, vz'ers districtcolleges  
**Frequentie:** 4 x per jaar

## + Regionaal Veiligheidscollege (art. 39 Politiewet 2012)

**Inhoud:** Samenwerking in regio; thematische verdieping; vaststellen en bespreken voortgang veiligheidsstrategie en regionaal jaarplan  
**Wie?:** 38 burgemeesters, hoofdofficier, politiechef eenheid  
**Frequentie:** 2 x per jaar

## + Regionale driehoek (art. 41 Politiewet 2012)

**Inhoud:** Afstemming regioburgemeester, hoofdofficier, politiechef eenheid  
**Frequentie:** ± 4-6 x per jaar

- + Gemeenten
- + Openbaar Ministerie
- + Politie

### Veiligheidsstrategie

-  Digitale Veiligheid
-  Georganiseerde Ondermijnende Criminaliteit
-  Maatschappelijke onrust

### Zorg - en Veiligheidshuizen

- Flevoland
- Gooi en Vechtstreek
- Utrecht

Burgernet  
Platform Veilig Ondernemen  
PGA-Lab



VEILIGHEIDSCOALITIE  
Midden-Nederland





Het Regionaal Veiligheidscollege Midden-Nederland heeft een gezamenlijk besluit genomen op welke wijze ze invulling willen geven aan de samenwerking in de regio Midden-Nederland en de uitvoering van de Regionale Veiligheidsstrategie 2023-2026. Dit betreft de sturing op de integrale onveiligheidsaanpak, de sturing op de politie eenheid Midden-Nederland en de cultuur-principes in denken en doen. Deze factsheet biedt een overzicht voor deze sturing en cultuur. In 2023 gaan we hier mee aan de slag en staan we open om vanuit de ervaring van de praktijk zo nodig afspraken bij te stellen.

## Gemeente/basisteam

### Sturing op onveiligheidsaanpak

- Stavaza/resultaten prioriteiten lokale aanpak (IVP) en VHS
- Keuzes in wijze van aanpak prioriteiten
- Samenwerking met lokale partners IVP, ook private, en toezicht- en handhavingdiensten
- Bespreken veiligheidsbeelden
- Bespreken gemeentewijdeverschrijdende criminaliteit, delen best practice
- Besluit (inter)gemeentelijke interventiemix

### Sturing op politie-eenheid

- Uitoefening gezag: inzet politie taakuitvoering (prioriteiten en wijze van optreden)
- Uitoefening gezag: aansturen politie op de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde
- Dagelijkse en openbare orde problematiek, mn politiekmaatschappelijk gevoelhede
- Handhaving, openbare orde en criminaliteitsbestrijding
- Ad hoc inzet, aanvraag bijstand
- Dienstverleningsniveau politie
- Verantwoording politie over uitvoering door gezag opgedragen taken
- (Kamer/media)vragen over bijv. optreden van politie horen thuis bij de burgm/(hoofd)officier

## Districtsniveau

### Sturing op onveiligheidsaanpak

- Afstemming en voorbespreken mbt implementatie districtelijke veiligheidsvraagstukken en prioriteiten Veiligheidsstrategie
- Aanpak basisteamoverschrijdende criminaliteit
- Integraal kiezen en monitoren in opsporing, betrokkenheid bestuur en andere partners
- Voorbereiding/klankbord regionale driehoek en regioburgemeester (bottom-up en top-down)

### Sturing op politie-eenheid

- Inzet flexteams (capaciteit)
- Evenementen (capaciteit)
- Kiezen, wegen, monitoren, toewijzen; inzet opsporingscapaciteit en voortgang strafrechtelijk onderzoeken, geïntegreerde aanpak via straf- én bestuursrecht
- Bespreken bijstandsverzoeken

## Regionaal niveau MNL

### Sturing op onveiligheidsaanpak

- Advisering regioburgemeester
- Advisering gezagsdriehoek
- Afstemming regionale en landelijke prioriteiten
- Regionale vertaling en implementatie nationale ontwikkelingen
- Monitoring en afstemming uitvoering Veiligheidsstrategie
- Voorbereiden en vaststellen veiligheidsstrategie en jaarplan
- Integraal kiezen en monitoren in opsporing, betrokkenheid bestuur en andere partners
- Voorbereiding (thematische) conferenties
- Vaststellen jaarverslag

### Sturing op politie-eenheid

- Advisering regioburgemeester
- Advisering gezagsdriehoek
- Voorbereiden en vaststellen Veiligheidsstrategie incl. formatie
- Vaststellen integraal jaarplan
- Afstemming bijstandsverzoeken binnen eigen regio en daarbuiten
- Kiezen, wegen, monitoren, toewijzen: inzet opsporingscapaciteit en voortgang strafrechtelijk onderzoeken
- Evenementen (capaciteit)

## Landelijk

### Sturing op onveiligheidsaanpak

- Afstemming van landelijke beleidsplannen die de taakuitvoering door de politie in de regionale eenheden raken op de wensen van de gezagsdragers
- Bespreking van de doelstellingen voor de regionale eenheden ter verwezenlijking van de landelijke doelstellingen
- Inbreng lokale veiligheidsvraagstukken door regioburgemeesters als input voor landelijke doelstellingen

### Sturing op politie-eenheid

- Ontwikkeling en implementatie van de nationale politie
- Signalering nieuwe (strategische) thema's en ontwikkelingen in de taakuitvoering door de politie
- Afstemming aansluiting beheersmaatregelen bij de wensen van het gezag ten aanzien van de taakuitvoering door de politie
- Bespreking landelijke ontwikkelingen politiesterke
- Bespreking ontwerpbeheersplan, -begroting, -jaarverslag en managementrapportages
- Benoemingen van de politietop (korpselectie)

## Principes in denken en doen (cultuur)

- 1. Meer veiligheid** - Al ons handelen is gericht op het sorteren van een zo groot mogelijk maatschappelijk effect voor een veiliger regio.
- 2. Elkaar versterken** - Onze intentie van handelen is erop gericht om elkaar als veiligheidspartners te versterken. Samenwerken bij de aanpak van lokale veiligheidsvraagstukken betekent:
  - a. We zien elkaar als elkaars gelijken;
  - b. We bieden elkaar wederzijdse ondersteuning en bijstand.
- 3. Maatschappelijke coalities** - Wij acteren niet alleen, maar in gezamenlijkheid met maatschappelijke partners. We ondersteunen bij het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid. Bij lastige beslissingen hebben we oog voor elkaars rechten en belangen en betrekken die in onze besluitvorming.
- 4. Niet weggijken** - Wij kijken niet weg van problemen en veiligheidsissues die zich in onze regio voordoen. Iedereen is uitgenodigd om problemen en veiligheidsissues actief te agenderen.
- 5. Respect voor couleur locale** - Maatwerk in de gezamenlijke aanpak staat voorop.
- 6. Wendbaar** - Wij signaleren vroegtijdig trends en ontwikkelingen in de samenleving en passen onze aanpak daar flexibel op aan.
- 7. Leren en verbeteren** - Leren en verbeteren is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van alle partners in Midden-Nederland.
- 8. Duidelijk aanspreekpunt** - Voor onze partners is duidelijk wie hun aanspreekpunt is bij politie, OM en gemeenten.
- 9. Betrouwbaar** - In ons handelen zijn wij zichtbaar, open en toegankelijk en we communiceren vanuit nabijheid en verbondenheid. Wij zijn daarmee een betrouwbare partner voor onze inwoners en ondernemers.





VEILIGHEIDSCOALITIE  
Midden-Nederland



VEILIGHEIDSCOALITIE  
Midden-Nederland

# Inventarisatie Veiligheidstrends Midden-Nederland 2022

Voorpagina

Regionaal Veiligheidscollege

Samen slagvaardig

Samenvatting

Prioriteiten bepalen  
de koers

Aanscherping  
aanpak

Georganiseerde  
ondermijnende  
criminaliteit

Digitale veiligheid en  
cybercriminaliteit

Maatschappelijke  
onrust

Formatie- en  
inrichtingsplan politie

**Bijlagen**



Crime change



Toename afhankelijkheid  
en risico's digitalisering



Jeugd kwetsbaar in  
gewelddadige drugscriminaliteit



Verdwaald in gefragmenteerde  
georganiseerde overheid



Toename maatschappelijk  
ongenoegen



Dreiging terrorisme  
en toename extremisme



Mensenhandel: groot  
maatschappelijk probleem



Milieucriminaliteit



Toekomstscenario's  
pandemie



De burger doet het  
zelf wel



Veranderende  
bevolkingssamenstelling



Schaarse publieke  
ruimte





VEILIGHEIDSCOALITIE  
Midden-Nederland



VEILIGHEIDSCOALITIE  
Midden-Nederland



Voorpagina

Regionaal Veiligheidscollege

Samen slagvaardig

Samenvatting

Prioriteiten bepalen  
de koers

Aanscherping  
aanpak

Georganiseerde  
ondermijnende  
criminaliteit

Digitale veiligheid en  
cybercriminaliteit

Maatschappelijke  
onrust

Formatie- en  
inrichtingsplan politie

Bijlagen

## Colofon

**Redactie** Bureau Regionale Veiligheidsstrategie Midden-Nederland

**Telefoon** 5.1.2.e

**Email** [secretariaat@rvs-mn.nl](mailto:secretariaat@rvs-mn.nl)

**Website** [www.veiligheidscoalitie.nl](http://www.veiligheidscoalitie.nl)





## CONCEPTAGENDA

**Naam overleg** : Adviescollege Veiligheid  
**Datum** : 27 maart 2024  
**Tijdstip** : 9-10.30 uur  
**Locatie** : Collegekamer Stadskantoor Utrecht, 21<sup>e</sup> verdieping

4.1.4

5.1.2.e

4.1.4





4.1.4

5.1.2.e

5.1.2.e

4.1.4

5.1.2.e

5.1.2.e





4.1.4

onderdaar mag het nog diepgaander worden, maar daar werken we aan.

- **Verkenning Maatschappelijke Onrust.**

In het district zijn we in gesprek om van een Fenomeenanalyse Radicalisering en Extremisme mogelijk naar Verkenning Maatschappelijke Onrust te gaan. De portefeuillehouders Radicalisering en MO moeten hier nog een besluit over nemen. De fenomeenanalyse was bedoeld om inzicht te krijgen in trends binnen radicalisering en extremisme, vooral in relatie tot het online landschap en om aanbevelingen te doen voor lokale en districtelijke aanpakken. De voorgestelde verkenning van maatschappelijke onrust richt zich daarentegen op het in kaart brengen van breder maatschappelijk ongenoegen en het opbouwen van contact en begrip voor de achterliggende oorzaken van deze ontevredenheid, wat kan bijdragen aan een proactieve en preventieve aanpak.

4.1.4



**Van:** 5.1.2.e  
**Verzonden:** dinsdag 26 maart 2024 14:06  
**Aan:** Top, Gerhard van den; 5.1.2.e  
**Onderwerp:** Annotatie AVC  
**Bijlagen:** Annotatie ACV 27 maart 2024.docx

Goedemiddag Gerhard en 5.1.2.e

Hierbij de annotatie van het AVC voor morgen. Waarschijnlijk levert 5.1.2.e ook nog punten aan voor de onderdelen waar Gerhard een toelichting op moet geven. Ik heb ook alvast een begin gemaakt. Het lastige is dat 5.1.2.e daar alleen niet eerder tijd 4.1.4 heeft dan eind van de middag.

Ik hoor graag of je er wat aan hebt.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e | 5.1.2.e | Openbare Orde en Veiligheid | Gemeente Hilversum | Dudokpark 1 | 1217 JE |  
Hilversum | [www.hilversum.nl](http://www.hilversum.nl)

**Van:** 5.1.2.e  
**Verzonden:** dinsdag 15 april 2025 08:19  
**Aan:** Top, Gerhard van den; 5.1.2.e  
**CC:** 5.1.2.e ; 5.1.2.e  
**Onderwerp:** Annotatie ACV 16 april  
**Bijlagen:** 4.1.4

Goedemorgen Gerhard,

Hierbij de geactualiseerde annotatie voor het ACV van 16 april, op basis van de gesprekken tijdens het PHO.

Ik hoor het graag als er nog vragen zijn!

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e | 5.1.2.e | 5.1.2.e | 5.1.2.e | Gemeente

Hilversum | Dudokpark 1 | 1217 JE | Hilversum | [www.hilversum.nl](http://www.hilversum.nl) |





## AGENDA (CONCEPT)

**Naam overleg** : RACT en Adviescollege Veiligheid  
**Datum** : 16 april 2025  
**Tijdstip** : RACT van 09.15 – 09.45 uur ACV van 09.45 - 10.30 uur  
**Locatie** : Utrecht, stadskantoor, Collegekamer 21<sup>e</sup> verdieping

Nr	Agendapunt	Toelichting/bijlage	Doel
4.1.4			
4.1.4			
4.1.4			





4.1.4

4.1.4

5.1.2.e



### **Radicalisering en extremisme – traject RadarAdvies**

In 2024 heeft RadarAdvies in opdracht van de gemeenten van de Gooi- en Vechtstreek onderzocht hoe de lokale aanpak van radicalisering en extremisme ervoor staat. Op basis van interviews, documentenanalyse en een wegingskader zijn per gemeente de sterke en zwakke punten in beeld gebracht. De evaluatie liet zien dat meldstructuren vaak ontbreken of afhankelijk zijn van personen, kennis versnipperd is, en informatiedeling tussen partners niet structureel verloopt. In reactie hierop wordt in 2025 ingezet op het verbeteren van meldstructuren, gezamenlijke trainingen voor professionals, het versterken van preventieve interventies – onder meer via het sociaal domein – en het ontwikkelen van een online strategie. Ook wordt gewerkt aan het herstellen van contact met gemeenschappen en het borgen van kennis en werkwijzen, zodat deze minder kwetsbaar zijn voor personele wisselingen.

### **Maatschappelijke onrust – ontwikkeling Eenheidsbeeld**

In 2025 gestart met de ontwikkeling van een Lokaal en Eenheidsbeeld Maatschappelijke Onrust (LBMO en EBMO), onder leiding van bureau RVS en met ondersteuning van het ministerie van BZK. Dit traject beoogt de informatiepositie van gemeenten en veiligheidspartners over maatschappelijke onrust – zoals polarisatie, spanningen en protestbewegingen – te verbeteren. Het district Gooi en Vechtstreek is het pilotgebied. Het traject bestaat uit vijf fasen: organisatie, onderzoeksopzet, dataverzameling (o.a. via focusgroepen en open bronnen), analyse en rapportage. Op basis van de verzamelde inzichten wordt een handreiking opgesteld waarmee gemeenten zelfstandig een actueel lokaal beeld kunnen opstellen. De aanpak sluit aan bij landelijke initiatieven van BZK en het Ondersteuningsnetwerk Maatschappelijke Onrust. Het doel is om structureel en actueel inzicht te krijgen in spanningen die kunnen leiden tot onrust en om gericht beleid en interventies te kunnen ontwikkelen.

### **Bondgenotenoverleg & moskeeen**

Het Bondgenotenoverleg in de Gooi- en Vechtstreek is hervat en begint weer op gang te komen. De betrokkenheid van moskeeen blijft echter beperkt. De nasleep van het NTA-traject zorgt voor aanhoudend wantrouwen en terughoudendheid binnen delen van de islamitische gemeenschap. Situatie in andere gemeenten:

1. Veenendaal: Stichting Taubah heeft een bodemprocedure aangespannen tegen de gemeente vanwege het geheime NTA-onderzoek uit 2018. De stichting eist volledige inzage in het rapport en stelt dat de gemeente onrechtmatig en discriminerend heeft gehandeld. De rechtszaak is momenteel in behandeling.
2. Almere: De Ombudsman Metropool Amsterdam concludeerde dat de gemeente "ernstig nalatig" is geweest bij het beschermen van de grondrechten van de moslimgemeenschap tijdens een geheim onderzoek naar moskeeen. Hoewel burgemeester Van der Loo in 2023 excuses aanbood, eisen de Almeerse moskeeen nu ook excuses van premier Schoof, destijds hoofd van de NCTV. De moskeeen overwegen juridische stappen.
3. Delft: Op 12 februari 2025 oordeelde de rechtbank Den Haag dat de gemeente Delft onrechtmatig heeft gehandeld door in 2017-2018 een geheim onderzoek te laten uitvoeren naar de moslimgemeenschap, zonder wettelijke basis en zonder wederhoor. De gemeente moet het volledige rapport van bureau NTA overhandigen aan Stichting Al-Ansaar, met uitzondering van persoonsgegevens (februari 2025). De moskee beschouwt dit als een belangrijke erkenning en verwacht excuses van de burgemeester.

**Vraag ter overweging:** Hoe gaan andere gemeenten om met de nasleep van het NTA-traject en het herstel van vertrouwen met moskeeen?



4.1.4



9.	Rondvraag en sluiting		Sluiting 10.30 uur
----	-----------------------	--	--------------------



**Van:** 5.1.2.e <5.1.2.e r@rvs-mn.nl>  
**Verzonden:** dinsdag 22 april 2025 14:08  
**Aan:** Dijksma, Sharon; 5.1.2.e @almere.nl; 5.1.2.e ; Top, Gerhard van den; 5.1.2.e ; 5.1.2.e @politie.nl; 5.1.2.e @om.nl; 5.1.2.e ; 5.1.2.e  
**CC:** 5.1.2.e (5.1.2.e ); 5.1.2.e (AP Midden-Nederland); 5.1.2.e ; 5.1.2.e ; 5.1.2.e ; 5.1.2.e ; 5.1.2.e ; 5.1.2.e ; 5.1.2.e ; Secretariaatburgemeester; burgemeester; 5.1.2.e (5.1.2.e )  
**Onderwerp:** Concept verslag RACT en ACV van 16 april jl.  
**Bijlagen:** Concept verslag ACV 16 april 2025.pdf

Geachte leden van het Adviescollege veiligheid,

Bijgevoegd ziet u het concept verslag van de RACT/ACV van vorige week woensdag 16 april. Ik hoop dat één en ander goed verwoord is. Mocht u opmerkingen, wijzigingen, aanvullingen of anderszins suggesties hebben, dan hoor ik die uiteraard graag.

Hartelijke groet,

5.1.2.e  
5.1.2.e

5.1.2.e  
5.1.2.e @rvs-mn.nl  
www.veiligheidscoalitie.nl  
Kroonstraat 25 te Utrecht

Regioburgemeester



Veiligheidscoalitie  
Midden-Nederland

**Bureau Regionale Veiligheidsstrategie**

*Samen effectief voor een veilig Midden-Nederland*





## VERSLAG (CONCEPT)

- Naam overleg** : RACT en Adviescollege Veiligheid
- Datum** : 16 april 2025
- Aanwezig ACV** : Mw. Dijkma (Utrecht en voorzitter), Dhr. Van den Top (Hilversum), Dhr. Reijnders (Stichtse Vecht), Dhr. Van der Loo (Almere), Dhr. Bolsius (Amersfoort), 5.1.2.e (OM), 5.1.2.e (politie), 5.1.2.e (Utrecht), 5.1.2.e, 5.1.2.e (Bureau RVS en Bureau RIEC), 5.1.2.e (Bureau RVS, verslaglegging)
- Aanwezig RACT** : Leden ACV + 5.1.2.e (portefeuillehouder TOOI MNL) en 5.1.2.e (chef Team Inwinning politie MNL)

Nr	Agendapunt	Verslag	Afspraak
4.1.4	5.1.2.e		5.1.2.e
		5.1.2.e	
		5.1.2.e	
		5.1.2.e	
		5.1.2.e	
		5.1.2.e	
4.1.4			



4.1.4

4.1.4

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e



