

Het is daarom van belang dat wij blijven zoeken naar de balans: ruimte geven aan wat mag en kan in de Nederlandse samenleving en ons expliciet uitspreken tegen datgene dat antidemocratisch en anti-integratief is. Daar waar zich problematisch gedrag voordoet, dienen we ons normstellend en waar nodig handhavend op te stellen. Dit betekent dat we in de toepassing van het driesporenbeleid hier rekening mee moeten houden. Alleen, welke maatregelen kunnen we überhaupt nemen?

Het spoorboekje

Omdat we ons zorgen maken om de organisatie, zijn in het afgelopen jaar diverse, mogelijk te nemen maatregelen geïnventariseerd. Hiervan is geen overzicht gemaakt. Om te voorkomen dat elke keer opnieuw het wiel uitgevonden moet worden en om een overzicht te hebben van alle mogelijke maatregelen, is dit spoorboekje geschreven. Per spoor (van het driesporenbeleid) wordt in dit spoorboekje aangegeven welke maatregelen al dan niet mogelijk zijn, wat het doel is, wie verantwoordelijk is (voor de uitvoering), de voor- en nadelen en mogelijke consequenties van de maatregel.

Doel van dit spoorboekje

Met dit spoorboekje wordt beoogd een overzicht te bieden van geïnventariseerde maatregelen die al dan niet mogelijk zijn binnen het driesporenbeleid blablabla. Deze maatregelen zijn vrijwel allemaal afgestemd met de desbetreffende organisatieonderdelen. Dit spoorboekje moet gezien worden als een 'levend document'. Nieuwe inzichten kunnen leiden tot nieuwe maatregelen of aanpassing van bestaande maatregelen. Ook kan het zijn dat maatregelen uiteindelijk niet mogelijk blijken vanwege voortgaande inzichten. Op basis van dit spoorboekje kan het bestuur keuzes maken in de te nemen maatregelen.

Driesporenbeleid

Utrecht streeft ernaar een samenleving te zijn waar iedereen meedoet en waar polarisatie en radicalisering zo veel mogelijk (vroegtijdig) worden bestreden. Dat begint bij het opgroeien en opvoeden van kinderen. De diversiteit van de inwoners van onze stad vraagt dat we elkaar de ruimte geven en respect hebben voor verschillen. De gemeente werkt intensief samen met de stad en ontvangt signalen wanneer het samenleven in buurt, wijk of stad onder druk staat. Ongewenste gedragingen en uitingen van radicalisering en extremisme van wie dan ook, pakken wij zo veel mogelijk aan. Bij problematisch gedrag voeren we, in lijn met kabinetsbeleid voor Salafisme, een driesporenbeleid: 1) interactie en dialoog, 2) aanspreken en confronteren en 3) verstoren en handhaven.

Hierbij wordt het accent verlegd van een aanpak gericht op radicalisering naar een brede aanpak gericht op problematische (en niet altijd strafbare) gedragingen en de (lokale) sociale stabiliteit. Het gaat om de volgende drie sporen:

- i) *interactie en dialoog*: Dit spoor richt zich op een actieve dialoog met lokale gemeenschappen. Door de (islamitische) gemeenschappen, waaronder de salafistische gemeenschappen zelf, te betrekken in de activiteiten van de (lokale) overheid wordt de bewustwording vergroot van de maatschappelijke en politieke context waarin zij zich bevinden. Dit resulteert in meer wederzijds inzicht in welke gedragingen en uitingen problematisch zijn;
- ii) *aanspreken en confronteren*: Dit spoor wordt gevolgd bij incidenten of sterke vermoedens of signalen van problematische gedragingen. Hierbij zal in veel gevallen (nog) geen sprake zijn van wetsovertreding. Een belangrijk aspect hiervan is de mogelijkheid om gericht en direct personen of instellingen aan te spreken en zo nodig te confronteren met –signalen van– problematische gedragingen. Dit past binnen de normstellende rol van de overheid;
- iii) *verstoren en handhaven*: Dit derde spoor bevat maatregelen die gericht zijn op het beteugelen van handhaafbare gedragingen, zoals het niet aan vergunningen of gemaakte afspraken houden, uitingen van haat, geweld en ondermijning van de democratische rechtsstaat. Indien sprake is van daadwerkelijke wetsovertreding, wordt niet op de uitkomst van eventuele andere maatregelen gewacht en wordt strafrechtelijk opgetreden. Daarbij kan ook sprake zijn van maatregelen gericht op vertegenwoordigers, zoals een persoon of een groep personen of organisatie.

XXXX en driesporenbeleid

XXXX is een orthodox salafistische organisatie die actief is op veel verschillende vlakken: moskeelessen (geen vorm van onderwijs waar onderwijsinspectie op toegepast wordt), hulpverlening, naschoolse opvang en juridische hulpverlening. De stichting heeft een eigen social media kanaal en televisiezender.

De afgelopen jaren is XXXX diverse malen in opspraak gekomen. Onder andere door het 'effect' van de moskeelessen op de opvoeding en integratie van kinderen (NRC-artikel) en geld dat ze zouden hebben ontvangen van een xxxxx gelieerde organisatie uit Koeweit (AD-artikel). Daarnaast heeft de FIOD een inval gedaan bij de stichting wegens vermoedens van witwassen, is een artikel verschenen over het geen aangifte laten doen van leerlingen n.a.v. strafbare feiten en huurgeschillen met de pandeigenaar. Problemen m.b.t. xxxxx zitten met name op de volgende onderwerpen:

- **Onderwijs, veilig & gezond opgroeien**
 - Er is mogelijk sprake van een leerstijl en –programma waardoor de maatschappelijke participatie en integratie van de leerlingen die les volgen xxxx in gevaar komt. Xxxx hanteert een orthodoxe, salafistische leerstijl. De manier van lesgeven en de boodschap die verkondigd wordt van xxxx richten zich vrijwel uitsluitend op sociale bindingen met mensen uit eigen kring ('bonding'). Het andere type binding dat noodzakelijk is voor kinderen die opgroeien in een open democratische samenleving heeft betrekking op het gevoel van verbondenheid met mensen uit andere sociale groepen of andere verbanden dan de eigen veronderstelde groep ('bridging'). De integratie- en ontwikkelingskansen van de leerlingen worden beïnvloed door de mate van bridging. Maar ook vanuit een democratisch samenlevingsperspectief is een naar binnen gerichte oriëntatie onwenselijk en zelfs riskant.
- **Ongewenste boodschappen verkondigen**
 - Zoals gezegd wordt bij xxxx het orthodoxe, salafistische gedachtegoed gepredikt. De boodschap die xxxx verkondigt kan op sommige punten gekenmerkt worden als anti-integratief en –democratisch.
- **Financiën**
 - Er is mogelijk sprake van ongewenste buitenlandse financiering en witwaspraktijken.
 - Er is sprake van huurgeschillen met verschillende pandeigenaren.
- **Contacten met de buitenwereld**
 - Er is een gebrek aan transparantie en openheid.
- **Omstreden sprekers**
 - Er worden door de stichting soms omstreden sprekers uitgenodigd. Hoewel dit de laatste tijd niet meer voorkomt.

Context xxxx

Organisaties, instellingen en projecten gelieerd aan xxxx

-
-

Het spoorboekje

Spoor 1: Interactie en dialoog	3
Spoor 2: aanspreken en confronteren	4
Spoor 3: Verstoren en handhaven	4

Spoor 1: Interactie en dialoog

Dit is het format, elke mogelijke en niet mogelijke maatregel wordt hierin beschreven:

Maatregel	
Doel maatregel	
Op welk probleem richt het zich	Keuze uit lijst op p2: <ul style="list-style-type: none">• Onderwijs, veilig & gezond opgroeien• Ongewenste boodschappen verkondigen• Financiën• Contacten met de buitenwereld• Omstreden sprekers
Uitvoerend / verantwoordelijk organisatieonderdeel	
Is de maatregel mogelijk	Waarom wel / niet
Waarom deze maatregel toepassen	
Voordelen	
Nadelen	
Consequenties toepassing maatregel	Bijv. media, effecten op andere organisaties etc.

Spoor 2: aanspreken en confronteren

Dit is het format, elke mogelijke en niet mogelijke maatregel wordt hierin beschreven:

Maatregel	
Doel maatregel	
Op welk probleem richt het zich	Keuze uit lijst op p2: <ul style="list-style-type: none">• Onderwijs, veilig & gezond opgroeien• Ongewenste boodschappen verkondigen• Financiën• Contacten met de buitenwereld• Omstreden sprekers
Uitvoerend / verantwoordelijk organisatieonderdeel	
Is de maatregel mogelijk	Waarom wel / niet
Waarom deze maatregel toepassen	
Voordelen	
Nadelen	
Consequenties toepassing maatregel	Bijv. media, effecten op andere organisaties etc.

Spoor 3: Verstoren en handhaven

Dit is het format, elke mogelijke en niet mogelijke maatregel wordt hierin beschreven:

Maatregel	
Doel maatregel	
Op welk probleem richt het zich	Keuze uit lijst op p2: <ul style="list-style-type: none">• Onderwijs, veilig & gezond opgroeien• Ongewenste boodschappen verkondigen• Financiën• Contacten met de buitenwereld• Omstreden sprekers
Uitvoerend / verantwoordelijk organisatieonderdeel	
Is de maatregel mogelijk	Waarom wel / niet
Waarom deze maatregel toepassen	
Voordelen	
Nadelen	
Consequenties toepassing maatregel	Bijv. media, effecten op andere organisaties etc.