

GEMEENTE HILVERSUM
POSTBUS 9900
1201 GM HILVERSUM

BEZOEKADRES
STADSKANTOOR
OUDE ENGHWEG 23
TELEFOONNUMMER: 14 035
WWW.HILVERSUM.NL

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

Tevens verstuurd naar

5.1.2.e @live.com

DATUM 25 november 2025
ZAAKNUMMER 1887467
UW KENMERK X
UW BRIEF VAN 2 oktober 2025
BIJLAGEN Inventarisatielijst en documentenbundel
BETREFT Besluit op uw Woo-verzoek XR-demonstratie 27 september 2025

Geachte 5.1.2.e

Op 2 oktober 2025 heeft u een verzoek bij het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) ingediend op grond van de Wet open overheid (Woo). De door u opgevraagde documenten berusten niet bij het college, maar bij de burgemeester. Daarom is uw Woo-verzoek doorgestuurd op de dag van ontvangst. In deze brief leest u mijn besluit op uw Woo-verzoek.

1. Uw Woo-verzoek

In uw Woo-verzoek schrijft u – zover relevant – het volgende:

“Op grond van de Wet open overheid (Woo) dien ik hierbij een verzoek in tot openbaarmaking van alle informatie die betrekking heeft op de Extinction Rebellion-demonstratie bij het NOS-gebouw in Hilversum, die plaatsvond op of rond [datum invullen, september 2025].

Deze demonstratie kreeg landelijke aandacht, onder meer vanwege het opvallend zachte en voorzichtige optreden van de politie tegenover de actievoerders. Ik ben in dit kader met name geïnteresseerd in alle afspraken, instructies en onderlinge communicatie tussen gemeente, politie en betrokken instanties over de aanpak, het optreden en de besluitvorming rond deze demonstratie.

Daarom verzoek ik u om openbaarmaking van alle documenten, correspondentie en berichten met betrekking tot deze demonstratie, in de ruimste zin van het woord, waaronder ten minste het volgende:

1. Voorafgaand aan de demonstratie

- *Interne memo's, e-mails, notities en adviezen binnen de gemeente Hilversum over de voorbereiding, beoordeling en besluitvorming rond deze demonstratie.*

- Alle correspondentie tussen de gemeente en de politie, Openbaar Ministerie, veiligheidsregio, NCTV en/of andere betrokken instanties over de aanpak, het optreden en de inzet van politiecapaciteit.
- Communicatie en afspraken met de organisatoren of aanverwante organisaties van Extinction Rebellion over aanmelding, voorwaarden, locatie of eventuele beperkingen.
- Documenten en interne adviezen over de communicatiestrategie naar pers, inwoners of sociale media.

2. Tijdens de demonstratie

- Interne communicatie (zoals e-mails, notities, verslagen, logboeken) op de dag zelf tussen gemeente, politie en betrokken diensten.
- Alle berichten via digitale communicatiemiddelen (zoals WhatsApp, Signal, Telegram, sms of iMessage) die betrekking hebben op de gang van zaken, het politieoptreden, besluiten over de-escalatie of aansturing van de inzet.
- Instructies of afspraken over communicatie richting pers of publiek op de dag van de demonstratie.

3. Na afloop van de demonstratie

- Evaluaties, analyses en verslagen over het verloop van de demonstratie, inclusief interne reflecties op het optreden van de politie.
- Communicatie met media, maatschappelijke organisaties of andere overheden over de demonstratie, het politieoptreden en de nasleep daarvan.
- Eventuele beleidsreacties, besluiten of adviezen die naar aanleiding van deze demonstratie zijn opgesteld.

Onder “documenten” versta ik conform artikel 2.1 van de Woo alle vastgelegde informatie, ongeacht de vorm of drager waarop deze zich bevindt, waaronder e-mails, memo’s, gespreksnotities, berichten via berichtenapps (zoals WhatsApp, Signal en Telegram), sms-berichten, conceptstukken en interne adviezen.”

2. Beslistermijn

Op grond van artikel 4.4, eerste lid van de Woo moet ik binnen vier weken een besluit nemen op uw verzoek. Deze beslistermijn kan ik met ten hoogste twee weken verlengen. De beslistermijn kan daarnaast worden opgeschort wanneer belanghebbenden de mogelijkheid krijgen om te reageren op het voornemen om bepaalde informatie openbaar te maken.

De wettelijke beslistermijn is op 28 oktober 2024 met twee weken verlengd. Op 4 november 2025 is de wettelijke beslistermijn voor twee weken opgeschort, zodat belanghebbenden de mogelijkheid hebben om te reageren op het voornemen om bepaalde informatie openbaar te maken.

3. Zoekslag

3.1. Opzet

De omvang en methode van de zoekslag dient bepaald te worden aan de hand van het Woo-verzoek. Dit houdt in dat de zoekslag volledig en dekkend moet zijn, zodat gezocht kan worden naar alle gevraagde documenten. In dit geval verzoekt u documenten te openbaren ten aanzien van een demonstratie van Extinction Rebellion (hierna: XR-demonstratie) op 27 september 2025 nabij het gebouw van de Nederlandse Omroep Stichting.

De omvang van de zoekslag is bepaald door de bestuursadviseur van de burgemeester te bevragen welke medewerkers bij de gemeente Hilversum werkzaamheden hebben verricht rondom de XR-demonstratie. Blijkens de informatie van de bestuursadviseur hebben enkele personen, werkzaam bij de gemeente Hilversum, werkzaamheden verricht, bestaande uit:

- de burgemeester;
- de betreffende bestuursadviseur;
- een adviseur crisisbeheersing;
- twee communicatieadviseurs.

De laatstgenoemde medewerkers hebben de burgemeester vanuit de gemeente ondersteund. Aan alle hierboven genoemde personen is de vraag gesteld welke personen werkzaamheden hebben verricht rondom de XR-demonstratie. De hierboven weergegeven lijst met personen is in hun antwoorden bevestigd. Blijkens de aangetroffen e-mailberichten in de mailboxen van deze personen (zie hiervoor de volgende paragraaf) zijn geen andere personen, werkzaam voor de gemeente Hilversum, betrokken bij de voorbereiding, verloop en nasleep van de XR-demonstratie.

Daarnaast hebben de overige deelnemers van de lokale driehoek ondersteuning geboden. De politie heeft ondersteuning geboden in het kader van hun taak als handhaver van de veiligheid en openbare orde. Het openbaar ministerie heeft ondersteuning geboden vanuit hun taak als leidinggevende bij het opsporen en vervolgen van strafbare feiten.

3.2. Zoekslag in de systemen

Bij de bepaling in welke systemen gezocht moet worden naar de door u opgevraagde documenten, is rekening gehouden met de hierboven weergegeven lijst met medewerkers. Een aangekondigde demonstratie, van welke hoedanigheid dan ook, vereist snelle interne en externe communicatie. Daarom zijn de mailboxen en WhatsAppaccounts doorzocht van de medewerkers. Tevens is het zaakstelsel Case doorzocht.

De zoekslag vond plaats aan de hand van de volgende zoektermen:

- Extinction Rebellion;
- Extinction Rebellion 27 september 2025;
- Demonstratie;
- Demonstratie 27 september 2025;
- Draaiboek XR;
- Draaiboek Extinction Rebellion;
- Draaiboek 27 september 2025;
- Draaiboek Mediapark;
- Mediapark;
- Mediapark 27 september 2025;
- NOS;
- NOS XR;
- NOS Extinction Rebellion;
- NOS 27 september 2025;
- Nederlandse Omroep Stichting;
- Nederlandse Omroep Stichting XR;
- Mediapark XR;
- Mediapark Extinction Rebellion;
- XR;
- XR-demonstratie;
- Media XR;
- Media Extinction Rebellion.

Bij de zoekslag is geen tijdsafbakening gehanteerd. Alle gevraagde documenten die zijn aangetroffen met gebruik van de hierboven weergegeven zoektermen, zijn opgenomen in de inventarisatielijst. Er heeft geen schifting op inhoud plaatsgevonden.

3.3. Inventarisatie documenten

In bijlage 1 heb ik een totaaloverzicht opgenomen van de beschikbare documenten (hierna: Inventarisatielijst). De Inventarisatielijst maakt integraal onderdeel uit van dit besluit.

3.4. Toelichting op demonstratie XR

Als er een demonstratie plaatsvindt, ziet de gemeente binnen de kaders van de Wet openbare manifestaties erop toe dat deze veilig verloopt. Om deze taak te volbrengen worden verschillende scenario's rondom een demonstratie uitgewerkt, inclusief welke maatregelen mogelijk nodig zijn per

scenario. Daarvoor moeten voorbereidingen worden getroffen, die verschillen per demonstratie: elke demonstratie is namelijk anders. Dit betekent tevens dat sommige voorbereidingen niet gebruikt worden, omdat bijvoorbeeld scenario's niet zijn verwezenlijkt of omstandigheden zijn gewijzigd.

In het geval van de XR-demonstratie op 27 september 2025 zijn meerdere scenario's en de daaraan verbonden mogelijk te nemen maatregelen vooraf uitgewerkt en voorgesteld aan de lokale driehoek. Beslissingen over welke maatregelen per scenario kunnen worden genomen, worden mondeling afgestemd in deze lokale driehoek.

Sommige maatregelen zijn niet genomen. Een voorbeeld daarvan betreft het inzetten van beperkingen als omschreven in de documenten '20250927 beperken demonstratie XR – dakbeklimming', '20250927 beperken demonstratie XR blokkeren rotonde', '20250927 beperken demonstratie XR - dakbeklimming (+HB)' en '20250708_opties betreding dak'. Deze beperkingen zijn vooraf verkend en genoteerd, maar zijn niet ingezet, omdat de beperkingsgronden niet van toepassing bleken te zijn. Dit is het geval bij het beklimmen van het dak. Er is verkend of het beklimmen van het dak juridisch beperkt kan worden. Gebleken is dat een dergelijke beperking juridisch niet mogelijk is. Tevens zouden demonstranten elk moment terug kunnen komen om alsnog te klimmen met mogelijk een reeks van klimmers met bijbehorende escalaties en extra media-aandacht tot gevolg. Om deze omstandigheid te ondervangen is het klimmen beperkt met inzet van gesprekken en onderhandelingen. De beperkingen ten aanzien van een rotondeblokkade zijn evenmin ingezet, omdat een blokkade niet heeft plaatsgevonden.

4. Zienswijze

Belanghebbenden die genoemd worden in de documenten die wij gevonden hebben, heb ik in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze te geven over het openbaar maken van de informatie. Zienswijzen die ik heb ontvangen, zijn overgenomen en verwerkt in de documenten. Het betreft bijvoorbeeld het anonimiseren van persoonsgegevens of tot personen herleidbare informatie. Deze weigeringsgrond wordt hieronder nader toegelicht.

5. Besluit op uw Woo-verzoek

Ik heb besloten om de documenten zoals benoemd in de Inventarisatielijst openbaar te maken met uitzondering van onleesbaar gemaakte informatie. In de documenten is deze informatie onleesbaar gemaakt middels een (grijze) balk en voorzien van de wettelijke grondslag. De reden voor de weigering van de onleesbaar gemaakte informatie wordt hieronder nader gemotiveerd.

6. Motivering van het besluit

Bepaalde informatie in de documenten wordt niet openbaar gemaakt, omdat twee uitzonderingsgronden zich daartegen verzetten.

6.1. Persoonlijke levenssferen (artikel 5.1, tweede lid onder e Woo)

Een uitzondering op de openbaarmaking wordt gemaakt voor de onderdelen in de documenten die informatie bevatten over persoonsgegevens. Deze informatie wordt op grond van artikel 5.1, tweede lid onder e van de Woo niet openbaar en is daarom onleesbaar gemaakt. Het belang dat is gediend met de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen in deze gevallen, dient zwaarder te wegen dan het belang dat gediend is bij openbaarmaking (voor eenieder). Namen, e-mailadressen, telefoonnummers, handtekeningen en tot personen herleidbare informatie zijn onleesbaar gemaakt. Deze personen kunnen door openbaarmaking van deze informatie in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad. Denk daarbij bijvoorbeeld aan het gebruik van deze informatie op het internet en/of in (krant)artikelen. De informatie kan gebruikt worden om personen in de privésfeer te benaderen. Bij de verstrekking van de stukken wordt het weglakken van gegevens op basis van deze weigeringsgrond kenbaar gemaakt door de duiding "5.1,2,e" in de grijze balk.

6.2. Goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen en bestuursorganen (artikel 5.2, eerste lid onder e Woo)

Enkele documenten bevatten informatie waarmee de eerdergenoemde scenario's zijn uitgewerkt. Door de openbaarmaking van deze informatie wordt de informatiepositie van de burgemeester en de politie prijsgegeven. Dit heeft als gevolg dat de verkrijging van deze informatie in het kader van het bewaken van

de openbare orde en veiligheid rondom een XR-demonstratie wordt bemoeilijkt of zelfs onmogelijk wordt. Bovendien kunnen demonstranten hun demonstratiemethoden aanpassen op basis van deze informatie.

Het is in het algemeen belang dat een XR-demonstratie veilig kan plaatsvinden. Eenieder heeft namelijk op grond van artikel 9 van de Grondwet het recht om zijn of haar mening te uiten door te demonstreren. Wanneer de openbare orde en veiligheid rondom een demonstratie wordt verstoord, wordt dit grondrecht aangetast. Het algemeen belang vraagt daarom van de burgemeester en de politie om een demonstratie te begeleiden op een wijze dat geen verstoring van de openbare orde plaatsvindt en de veiligheid gewaarborgd blijft. De openbaarmaking van de informatie heeft tot gevolg dat de burgemeester en de politie niet goed kunnen functioneren bij de uitoefening van deze taak. Tegen deze achtergrond weegt het belang van goed functioneren van de burgemeester en politie zwaarder dan het belang van openbaarmaking van deze informatie.

Bij de verstrekking van de stukken wordt het weglakken van gegevens op basis van deze weigeringsgrond kenbaar gemaakt door de duiding "5.1.2,i" in de grijze balk.

7. Verstrekken documenten

Ik heb u per e-mail een link toegestuurd waarmee u de documenten kunt downloaden. De documenten zijn ook te raadplegen op de website: <https://woo.hilversum.nl>.

8. Tot slot

Ik heb uw verzoek zorgvuldig behandeld. Mocht het onverhoopt zo zijn dat er documenten ontbreken, dan vraag ik u contact met ons op te nemen.

9. Bezwaar

Dit is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Een belanghebbende kan binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit bij ons een bezwaarschrift indienen.

Met vriendelijke groet,
namens de burgemeester van de gemeente Hilversum,

5.1.2.e

5.1.2.e

Jurist afdeling Interne Advisering

Bijlage 1 – inventarisatielijst

Document nummer	Bestandsnaam export
1	RE Verzoek om input voor de driehoek en het DVC.pdf
2	RE Afspraak NOS.pdf
3	20250708_opties betreding dak.docx
4	Vorbereiding gesprek NOS.pdf
5	2025 Scenario's algemeen Mediapark.docx
6	FW Vorbereiding gesprek NOS.pdf
7	RE Bijstandsaanvraag XR Demonstratie bij NOS 27.09.2025.pdf
8	image001.jpg
9	FW Toestemming gebruik camera politie .pdf
10	20250901 memo driehoek XR NOS.docx
11	2025 Scenario's algemeen Mediapark.docx
12	RE 20250821 memo driehoek XR NOS.docx.pdf
13	RE 20250821 memo driehoek XR NOS.docx.pdf
14	RE Toestemming gebruik camera politie .pdf
15	Verkeersregelaars zaterdag 27 september .pdf
16	Stappenplan demonstratie .pdf
17	20250927 beperken demonstratie XR blokkeren rotonde.docx
18	beperkingen.pdf
19	20250927 beperken demonstratie XR - dakbeklimming.docx
20	20250927 beperken demonstratie XR - dakbeklimming (+HB).docx
21	RE beperkingen.pdf
22	FW Notities gesprek politie over XR.pdf
23	RE Verkeersregelaars zaterdag 27 september.pdf
24	RE XR - juridisch.pdf
25	RE XR - juridisch.pdf

26	PERSVRAAG demonstratie XR bij NOS namens Medialogica.pdf
27	20250929 antwoorden persvragen - XR.docx
28	Persvragen check n.a.v. demo XR.pdf
29	Persvragen check n.a.v. demo XR.pdf
30	FW Persvragen check n.a.v. demo XR.pdf
31	29092025 - persvragen Medialogica - XR.docx
32	RE NOg meer persvragen.pdf
33	Persvragen XR demonstratie.pdf
34	20250930 antwoorden persvragen - XR.docx
35	Uitnodiging burgemeester aanschuiven Nieuws van de dag .pdf
36	RE .pdf
37	RE .pdf
38	beantwoording persvragen en kamervragen J&V.pdf
39	20250930 antwoorden persvragen - XR.docx
40	Kamervragen demo XR.pdf
41	RE PERSVRAAG demonstratie XR bij NOS namens Medialogica.pdf
42	29092025 - persvragen Medialogica - XR.docx
43	RE PERSVRAAG.pdf
44	RE PERSVRAAG Vragen over demonstratie XR.pdf
45	RE PERSVRAAG demonstratie XR bij NOS namens Medialogica.pdf
46	Re PERSVRAAG demonstratie XR bij NOS namens Medialogica.pdf
47	FW opzet bericht website.pdf
48	FW antwoord.pdf
49	2025.09.22_PHO.pdf
50	2025.09.30_Persvragen_SuS_3.pdf
51	2025.10.22_Screenshots Whatsapp.pdf
52	2709 chat GvdT&JO.docx
53	20250821 memo driehoek XR NOS.docx
54	chatgesprekken Gerhard en woordvoerder XR demo.txt

55	Whatsapp driehoek.pdf
56	WhatsApp NOS.pdf